



**USAID**  
NGA POPULLI AMERIKAN  
OD AMERIČKOG NARODA



Instituti i Kosovës për Drejtësi  
Kosovo Law Institute  
Kosovski Institut Pravde



# PLANIRANJE NABAVKE

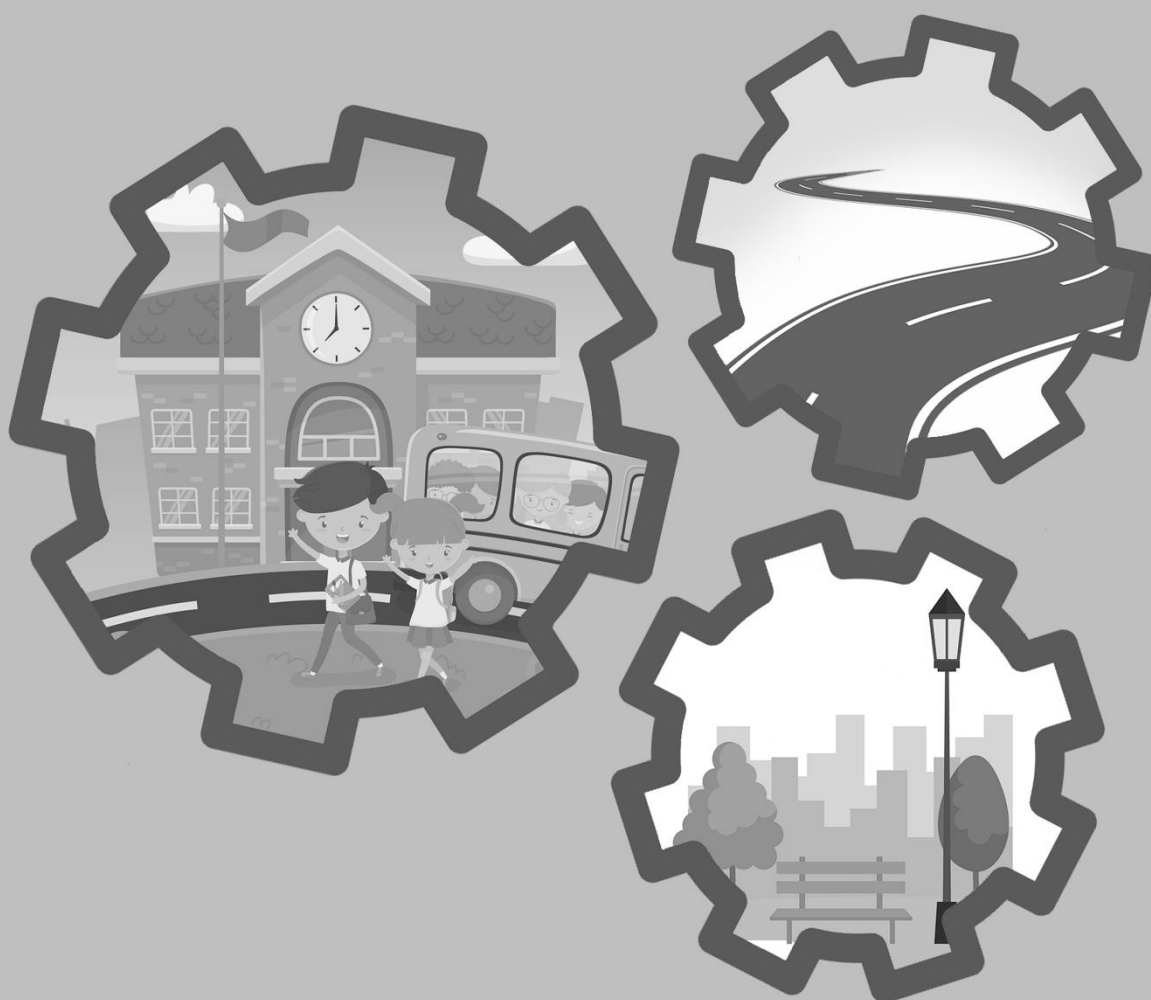


**PRAĆENJE PROCESA PLANIRANJA NABAVKE U OPŠTINAMA: DEČAN,  
ĐAKOVICA, GNJILANE, ELEZ HAN, JUNIK, PEĆ, PRIŠTINA, ORAHOVAC  
I VUČITRN**

**Septembra, 2021**



# PLANIRANJE NABAVKE



**PRAĆENJE PROCESA PLANIRANJA NABAVKE U OPŠTINAMA: DEČAN, ĐAKOVICA, GNJILANE, ELEZ HAN, JUNIK, PEĆ, PRIŠTINA, ORAHOVAC I VUČITRN**

**Septembra, 2021**

Autor: Qëndrim Arifi

Posmatrači: Arbenita Topali, Arrita Reznqi, Gzim Shala

Nijedan deo ovog materijala ne sme se štampati, kopirati, duplirati u bilo kom elektronskom ili štampanom obliku ili u bilo kom drugom obliku umnožavanja bez saglasnosti Kosovskog Pravnog Instituta.

Ovaj izveštaj su pripremili Kosovski Institut za Pravo (KIP) i Inicijativa za Napredak (INPO) uz podršku USAID -a kroz aktivnosti Transparentne, Efikasne i Odgovorne Opštine.

Stavovi autora izneti u ovom izveštaju ne odražavaju nužno stavove Agencije Sjedinjenih Država za međunarodni razvoj (USAID) ili vlade Sjedinjenih Država.

## Sadržaj

|   |    |
|---|----|
| Spisak skraćenica .....   | 7  |
| Izvršni rezime .....  | 8  |
| O projektu .....  | 11 |
| Metodologija .....  | 13 |
| Pravni osnov u procesu planiranja nabavke .....   | 14 |
| Značaj planiranja nabavke .....   | 15 |
| Opšti pregled planiranja nabavke .....  | 16 |
| Planiranje nabavki u skladu sa zakonskim zahtevima .....  | 17 |
| Opštine ne koriste odobren obrazac B01 od strane RKJN, o Planiranju Nabavke .....                                     | 19 |
| Primljenivost planiranja aktivnosti snabdevanja .....   | 20 |
| Opština Dečan .....   | 20 |
| Opština Đakovica .....  | 21 |
| Opština Gnjilane .....  | 23 |
| Opština Elez Han .....  | 24 |
| Opština Junik .....   | 26 |
| Opština Peć .....   | 27 |
| Opština Prištine .....  | 29 |
| Opština Orahovac .....  | 30 |
| Opština Vučitrn .....   | 31 |
| Broj planiranih aktivnosti o radu prema planu nabavke i budžet .....  | 33 |
| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 .....   | 35 |
| Opština Dečan .....   | 35 |
| Opština Đakovica .....  | 35 |
| Opština Gnjilane .....  | 36 |
| Opština Elez Han .....  | 37 |
| Opština Junik .....   | 37 |
| Opština Peć .....   | 38 |
| Opština Priština .....  | 38 |
| Opština Orahovac .....  | 39 |
| Opština Vučitrn .....   | 40 |
| Saglasnost dugoročnih radnih aktivnosti 1-3 godine sa opštinskim Srednjoročnim<br>Opštinskim Budžetskim Okvirom ..... | 40 |
| Opština Dečan .....   | 41 |
| Opština Đakovica .....  | 42 |
| Opština Gnjilane .....  | 42 |
| Opština Elez Han .....  | 43 |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Opština Junik.....</b>  | <b>43</b> |
| <b>Opština Peć .....</b>   | <b>44</b> |
| <b>Opština Prištine.....</b>   | <b>45</b> |
| <b>Opština Orahovac .....</b>  | <b>46</b> |
| <b>Opština Vučitrn .....</b>   | <b>47</b> |
| <b>Značaj analize tržišta tokom faze planiranja nabavke.....</b>         | <b>47</b> |
| <b>Nalazi vezani sa procesom planiranja nabavke.....</b>                 | <b>50</b> |
| <b>Preporuke.....</b>  | <b>51</b> |
| <b>Aneks I : Komentari opština koja nisu obuhvaćena u izveštaju.....</b> | <b>51</b> |
| <b>Opština Elez Han.....</b>   | <b>51</b> |
| <b>Opština Junik.....</b>  | <b>53</b> |

## Spisak skraćenica

|       |  |
|-------|--|
| AU    | Autoritet za Ugovaranje                        |
| CAN   | Centralna Agencija Nabavke                     |
| KIP   | Kosovski Institut Pravde                       |
| INPO  | Inicijativa za Napredak                        |
| SOB   | Srednjoročni Okvir Budžeta                     |
| RKJN  | Regulativna Komisija o Javnim Nabavkama        |
| ZJN   | Zakon o Javnim Nabavkama                       |
| OCD   | Organizacije Civilnog Društva                  |
| POUJN | Pravila i Operativna Uputstva za Javne Nabavke |

## Izvršni rezime

Kosovski Institut Pravde (KIP) i Inicijativa za Napredak (INPO) u okviru projekta “Zahtev za Transparentne i Odgovorne Opštine: Nadzor javne nabavke i osnaživanje građana da bi doveli pozitivne promene”, su pratili proces planiranja opštinskog budžeta za fiskalnu 2020. godinu, odnosno implementaciju zaključnih planiranja nabavke, koje su opštine dužne izraditi svake godine. Praćenje obuhvata devet opština: Dečan, Đakovica, Gnjilane, Elez Han, Junik, Peć, Priština, Orahovac i Vučitrn. Tokom praćenja je analizirano da li izrađeni planovi nabavke od strane opština ispunjavaju zahtevane kriterijume prema zakonu, i na kakvom nivou su sprovedeni ovi planovi.

Prema Zakonu Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama<sup>1</sup>, najmanje od trideset (30) dana pre početka svake fiskalne godine, svaki autoritet za ugovaranje pripremiće, u slučaju javnog autoriteta ili javnog preduzeća, pismenim putem i dostaviće kod Glavnog Administrativnog Službenika autoriteta za Ugovaranje, sa preliminarnim planiranjem javne nabavke u kojem će se na razuman način detaljno identifikovati sva snabdevanja, usluge i radovi, za koje autoritet za ugovaranje namerava da izvrši javnu nabavku u toku tekuće fiskalne godine. Dok zaključno planiranje koja je praćena od strane KIP/INPO na osnovu istog zakona, zahteva se da u roku od petnaest (15) dana posle objavljivanja zakonodavstva o izdvajanjima za jednu fiskalnu godinu, svaki autoritet za ugovaranje pripremiće, u slučaju javnog autoriteta ili javnog preduzeća, Centralnoj Agenciji Nabavke (dalje CAN), jedno konačno pismeno planiranje koje će na razuman način detaljno identifikovati sva snabdevanja, usluge i radove, za koje autoritet za ugovaranje namerava da izvrši javnu nabavku u toku tekuće fiskalne godine. Zakon dalje traži da planiranje nabavke za ugovima o snabdevanjima, uslugama i radovima, bude detaljniji.

Zakonski uslov da se plan nabavki pošalje CAN-u u roku od 15 dana nakon proglašenja zakona o aproprijacijama za jednu fiskalnu godinu su sprovodile sve praćene opštine, osim Opštine Orahovac koja je poslala Plan dana 06.03.2020, ili 13 dana pre odobrenja Zakona o Budžetskim Izdvajanjima za 2020. godinu. Iz praćenja da li planovi nabavke opština ispunjavaju zahteve prema zakonu, ispada da nijedna opština ne izrađuje plan nabavke u skladu sa zahtevima ZJN-a, POUJN-a i Obrazca B01<sup>2</sup>. Nedostaci su uglavnom očigledni kod aktivnosti snabdevanja gde količine i jedinice za te aktivnosti uopšte nisu popunjene od strane opština, ili i one opštine koje su popunile, podaci nisu bili tačni. Osim opštine Peći, Prištine i Vučitrna koje nisu postavili nijedan podatak o količinama i jedinicama, druge opštine su se potrudile da popune ove zahteve, ali tokom istrage ispada da ti podaci su ne tačni i uglavnom šabloni.

KIP i INPO su pratile pet prvih aktivnosti nabavke o snabdevanju koje su pokrenule praćene opštine da bi videle da li se poštuje plan nabavke za aktivnosti o snabdevanjima. Rezultati praćenja dokazuju da u nijednoj opštini nisu bile iste količine i jedinice, kao u

---

<sup>1</sup> Član 8, stav 1.

<sup>2</sup> Pogledaj, član 8, stav 2 ZJN-a <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>, vezano članom 5 POUJN-a [https://e-nabavka.rks.gov.net/HOME/Documents/Legislation/SecondaryLegislation/shg/A01\\_Pravila%20i%20Vodič%20Operativni%20o%20Javnim%20Nabavkama.pdf](https://e-nabavka.rks.gov.net/HOME/Documents/Legislation/SecondaryLegislation/shg/A01_Pravila%20i%20Vodič%20Operativni%20o%20Javnim%20Nabavkama.pdf) i Obrazac B01 <https://e-nabavka.rks-gov.net/HOME/ClanakItemNew.aspx?id=233>.



planu tako i tokom tenderskih faza, u stvari primećuje se da su opštine koristile različite paušalne iznose samo da bi popunile kolone gde se zahtevaju količine i jedinice, jer tokom tenderske faze ili ona količina ili jedinica nema nikakve veze sa tim snabdevanjem ili nije jedina, odnosno je mnogo veća. Nakon toga je analizirano da li su opštinski planovi nabavke praćenih opština osnovani u budžet, odnosno imaju li budžetsko pokriće za 2020. godinu, KIP i INPO su uporedile ukupne troškove radnih projekata, koje su planirale opštine i budžet koji imaju na raspolaganju za 2020. godinu.

Nalzi dokazaju da nijedna od praćenih opština nemaju istu vrednost planiranih aktivnosti sa budžetskim kapacitetom koji ima na raspolaganju opština za te aktivnosti. Dok Opština Vučitrn ima više budžeta nega ukuna vrednost aktivnosti za planirane radove, druge opštine su planirale projekte za radove nemajući budžet za njihova sprovođenja, odnosno imaju manje raspoloživog budžeta nego što su planirali planom nabavke.

Praćenje se nastavilo identifikovanjem aktivnosti o radu u 2020-tom budžetu, koje su planirale praćene opštine, dakle analizirano je da li su planirane aktivnosti o radu identifikovane u budžetu. Osim Opštine Vučitrn, gde se sve radne aktivnosti mogu identifikovati u budžetu, druge opštine imaju projekte koje nikako ne mogu se identifikovati u budžetu 2020. godine, ali Opština Gnjilane, Prištine i Peći imaju opšte budžetske kodove koje onemogućavaju identifikovanje planiranih aktivnosti u budžetu.

Objekat praćenja bile su i pet prve radne aktivnosti koje su pokrenule opštine, u trajanju od jedne do tri godine. Tačnije, praćeno je da li se finansiranje ovih aktivnosti zasniva na Srednjoročnom Okviru Budžeta opština, konkretno da li se Okvir priprema u skladu sa zakonskim zahtevima i budžetskim kapacitetima opština<sup>3</sup>. Opština Gnjilane i Orahovac si odobrile SOR sa sadržajem gde ne mogu se nikako identifikovati kapitalni projekti, dok Opština Dečan nijedan identifikovani projekat nije predvidela u SOB-u. Opštine Đakovice, Prištine i Vučitrna imaju po jednu aktivnost koja ne može se identifikovati u SOB-u. Očigledno je da se SOB ne poštuje tokom tenderskih faza, vezno sa određenim aktivnostima.

KIP i INPO su analizirale načine kako opštine ocenjuju tržište tokom planifikacije nabavke i nalazi dokazuju da opštine imaju nedostatke o ocenjivanju tržišta i ovi nedostaci su vezani sa metodama ili načinima ocenjivanja tržišta, konkretno ograničenje na samo jednu metodu ocenjivanja i zadovoljavajuća nesaradnja između kancelarija za nabavke i jedinica koje zahtevaju

Preporučuje se da opštine izrade plan nabavke kao što se zahteva ZJN, POUJN-om i Obrazac B01, odnosno opštine da obezbede da u budućem planiranju aktivnosti snabdevanja pored naslova delatnosti, datuma kada se očekuje pokretanje aktivnosti i predviđene vrednosti, jasno i tačno postavljeni predmeti, količine i jedinice. Dakle RKJN da obezbedi da Obrazac B01 bude prilagođen platformi za e-nabavke kako bi opštine izradile planiranje na osnovu zahteva iz obrasca B01.

---

<sup>3</sup> Pogledaj, član 20, stav 2, Zakona br. 03/I-048 o Upravljanju i Odgovornostima Javnim Finansijama, vezano članom 5 Zakona 05/L-063, o izmenama i dopunama Zakona br. 03/I-048 (2016) <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524> / <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>

Opštine da obezbede da planiranje nabavke bude na osnovu budžetskog kapaciteta koje one imaju na raspolaganju, konkretno predviđen iznos planifikovanih aktivnosti da bude ista i u budžetu, jep u suprotom ugrožen je pokretanje i razvoj planiranih aktivnosti.

Srednjoročni Okvir Budžeta treba izraditi na takav način da služi kao dokumenat koji pruža detaljnu analizu opštinskih rashoda i utvrđuje glavne parametre i prioritete za kontinuirani razvoj godišnjeg opštinskog budžeta. Dakle, ovaj strateški i značajan dokumenat treba se izraditi na takav način da nađe sprovođenje u praksi.

Opštine starati se o tome da tokom procesa izrade planiranja nabavke, rade odgovarajuću analizu tržišta i ova analiza da ne ometa predviđenu vrednost što je bliže stvarnoj vrednosti aktivnosti. Ovaj precizan način analiziranja omogućava uštedu sredstava iz paušalnog izračunavanja predviđene vrednosti i sa tim sredstvima se može planirati druga aktivnost za određenu opštinu.

## O projektu

Transparentnost i odgovornost u procesu javne nabavke u opštinama Kosova, i dalje ostaje krhka. Uprkos činjenici da zakonodavstvo na snazi u oblasti javnih nabavki ispunjava prihvatljive standarde za sprovođenje aktivnosti javnih nabavki zasnovanih na principima dobrog upravljanja, u praksi se ti principi neprestano krše, uključujući transparentnost, odgovornost, nediskriminaciju, integritet itd<sup>4</sup>.

Konkretno, postoje stalni problemi u vezi sa planiranjem vrednosti javnih ugovora; kršenje zakona vezano sa rokovima tendera; objavljivanje javnih poziva (u vezi sa procesima nabavke) sa bitnim i tehničkim greškama, potpisivanje javnih ugovora bez navođenja datuma završetka ugovora; kršenje validnosti garancije izvršenja ugovora, itd. Između ostalog, u određenim aktivnostima javne nabavke, opštine uslovljavaju operatere o zapošljavanju bivših opštinskih službenika<sup>5</sup>.

Potrebno je obaviti značajan posao na sprečavanju nepravilnosti i korupcije tokom faze nabavke. Kosovo treba adresirati slab kapacitet opština u upravljanju procesima javnih nabavki, nedovoljnim nadzorom, sprovođenjem ugovora i slabim sistemima, dok sve je podložno korupciji u slučaju javnih nabavki.

Dakle, kroz ovaj projekat, KIP i INPO imaju za cilj da se bave trenutno složenim pitanjima, kao što je gore pomenuto, koja se suočavaju sa javnim nabavkama Kosova na opštinskom nivou i posledično da poboljšaju objektivnost, transparentnost i odgovornost u opštinama Kosova, kroz nadzor procesa javnih nabavki na opštinskom nivou, kao i obezbeđivanje aktivnog učešća građana u procesu, sa fokusom na devet izabranih opština: Vučitrn, Đakovica, Peć, Priština, Gnjilane, Junik, Dečan, Elez Han i Orahovac.

To se može raditi s'timom stručnjaka, resursa, kao i veliko iskustvo u ovoj oblasti, koje je stavljeno u službu aktivnosti ovog projekta, sprovodeći efikasan proces nadzora u devet opština; jačanje aktivnog građanstva kroz aktivnosti na podizanju svesti, kao i direktno uključivanje građana u nadzor ugovora; upućivanje nalaza i preporuka institucijama na centralnom nivou; osnaživanje tek diplomiranih pravde da vode pozitivne promene na terenu; promovisanje dobre prakse procesa nabavke; i na kraju povećanjem diskusije, učešća i saradnje između institucija, OCD i građana.

Upravo, aktivna uloga građana i organizacija civilnog društva je ključni faktor u obezbeđivanju transparentnijih, efikasnijih i odgovornijih institucija. Što više građana i OCD postanu svesni i osnaženi za aktivnu ulogu koju mogu igrati u praćenju rada institucija i smanjenju korupcije, to su rezultati održiviji. Stoga su KIP i INPO posvetili veliku pažnju obezbeđivanju aktivnog učešća građana u praćenju ugovora, budžetskih sednica itd.

Pored toga, KIP i INPO su sproveli aktivnosti podizanja svesti gde su građani saznali više o svojoj ulozi u procesu, kao i o značaju njihovog učešća u smanjenju korupcije u javnim nabavkama.

Što se tiče uloge građana, projektne aktivnosti uključuju: obezbeđivanje i omogućavanje diskusije između građana i izabranih zvaničnika; osiguravanje da su zahtevi građana uključeni u

---

<sup>4</sup> INPO u partnerstvu sa KIP, "Legalizovana" "Nabavka" u Opštinama Kosovo", Priština, 2019. s.8 <http://inpo-ks.org/wp-content/uploads/2019/11/Legalizovana%C3%ANabavka%C3%AB-opstine-Kosovo%C3%ABs.pdf>

<sup>5</sup> Takođe, s. 9.

proces planiranja nabavki; promovisanje i povećanje učešća građana kroz aktivnosti podizanja svesti; obezbeđivanje učešća građana u praćenju ugovora putem praćenja, obezbeđivanje mrežnog kanala na kojem građani uvek mogu uputiti na svoje zabrinutosti, probleme i pitanja.

Zbog stvorenih okolnosti od COVID-19, sve aktivnosti praćenja učešća građana sprovodile su se putem virtuelnih platformi i drugih mrežnih metoda.

Primena ovog projekta realizovana je u partnerstvu između Kosovskog Instituta Pravde (KIP) i Inicijative za Napredak (INPO), obe organizacije sa velikim iskustvom u praćenju javnih nabavki.

INPO je organizacija koju obučuje TIM USAID. Dok, KIP, s druge strane, ima dugu praksu i iskustvo u praćenju, identifikovanju i kada je potrebno, otkrivanju slučajeva zloupotrebe i diskriminacije u aktivnostima javnih nabavki, pravosudnom i tužilačkom sistemu, kroz snažan sistem praćenja i istraživanja.

## Metodologija

U cilju izrade sadržajnijeg izveštaja zasnovanom na ciljevima projekta, KIP i INPO su uglavnom koristili metodu istraživanja, analize i uporednu metodu. Ciljevi izveštaja bili su da se odgovora na pitanja: Da li je planiranje nabavki u skladu sa budžetom koji je na raspolaganju opštini, predviđene vrednosti aktivnosti nabavke tokom faze tendera da li su iste kao u planiranju, da li je planiranje nabavke u skladu sa zakonskim zahtevima, da li je planiranje ugovora o snabdevanju isto i u planu i tokom tenderskog postupka, da li je konačni plan nabavke podnet u utvrđenom roku u CAN, da li su dugoročni ugovori 1-3 godine u skladu sa Srednjoročnim Budžetskim Okvirima opština i da li opštine vrše istraživanje tržišta ili analizu tokom izrade plana nabavki i kako to rade. Analiza aktivnosti snabdevanja i rada urađena je izborom prvih pet aktivnosti koje su opštine pokrenule u platformi za e-nabavke za 2020. godinu, a sve to kako bi se izbegao subjektivizam.

Praćenje je sprovedeno istraživanjem, analizom i upoređivanjem dokumenata kao što su: Zakon br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama sa njihovim izmenama i dopunama, Pravilima i Operativnim Uputstvom za Javne Nabavke, konačnim planovima nabavki opština, Budžetu Republike Kosovo za 2020. godinu, Srednjoročnim Budžetskim Okvirima Opština, Budžetskim Cirkularima Ministarstva Finansija itd. Takođe, praćene su i aktivnosti nabavki opština u platformi e-nabavka kako bi se identifikovali različiti projekti koji su bili u skladu sa ciljevima izveštaja. U okviru istraživanja obavljani su razgovori sa službenicima, odnosno šefovima opštinskih kancelarija za nabavke i svrha razgovora bila je kako opštine vrše procenu tržišta tokom faze planiranja nabavki i kako opravdavaju nalaze izveštaja. Zbog pandemije, intervjui su vođeni elektronskim putem, odnosno putem pitanja poslatih e-poštom, a odgovori su dobijeni u tom obliku.

Prikupljeni podaci su analizirani i upoređeni i konačno stavljeni u izveštaj koji odražava planiranje nabavki u devet posmatranih opština.

Izbor projekata za rad u trajanju od 1-3 godine završen je 19.11.2020. i sve promene u broju aktivnosti sprovedenih nakon ovog datuma nisu prikazane u ovom izveštaju.

## Pravni osnov u procesu planiranja nabavke

Planiranje nabavke kao jedan od značajnih dokumenata javne nabavke uređuje se Zakonom o Javnim Nabavkama, odobren u 2011. godini, izmenjen i dopunjen tokom 2014. godine i dva puta tokom 2016. godine. Takođe, planiranje nabavke uređuje se i Pravilima i Operativnim Uputstvima za Javne Nabavke. Planiranje nabavke vrši se za period od dvanaest meseca, odnosno za tekuću fiskalnu godinu, kao jedan značajan dokument o tome što je potrebno, odnosno šta planira nabaviti autoritet za ugovaranje tokom narednog dvanaesto mesečnog perioda.

Zakon predviđuje planiranje nabavke još od početne faze, konkretno od prethodnog planiranja do zaključnog planiranja nabavke. Zakon zahteva da “Najmanje od trideset (30) dana pre početka svake fiskalne godine, svaki autoritet za ugovaranje pripremiće, u slučaju javnog autoriteta ili javnog preduzeća, pismenim putem i dostaviće kod Glavnog Administrativnog Službenika Autoriteta za Ugovaranje, sa preliminarnim planiranjem javne nabavke u kojem će se na razuman način detaljno identifikovati sve isporuke, usluge i radovi, za koje autoritet za ugovaranje namerava da izvrši javnu nabavku u toku tekuće fiskalne godine”.<sup>6</sup>

Planiranje treba se vršiti na razuman način detaljno identifikovati sve isporuke, usluge i radove.<sup>7</sup> Pored prethodnog planiranja autoriteti za ugovaranje treba izraditi još jedno zaključno planiranje koji će se dostaviti u Centralnoj Agenciji za Nabavke (dalje CAN). Zakon zahteva da “ U roku od petnaest (15) dana posle objavljivanja zakonodavstva o izdvajanjima za jednu fiskalnu godinu, svaki autoritet za ugovaranje pripremiće, u slučaju javnog autoriteta ili javnog preduzeća, treba dostaviti CAN-u, jedno konačno pismeno planiranje koje će na razuman način detaljno identifikovati sve isporuke, usluge i radove, za koje autoritet za ugovaranje namerava da izvrši javnu nabavku u toku tekuće fiskalne godine”.<sup>8</sup>

Pravila i Operativno Uputstvo za Javne Nabavke (dalje POUJN), određuju uputstva vezano sa planiranjem nabavke, gde planiranje nabavke je prvi korak u procesu nabavke, uputstva vezano sa koristima dobrog planiranja i fatalne posledice za autoritete za ugovaranje kada vrše loše planiranje ili kada ne vrše planiranje.<sup>9</sup>

U ovom smislu plan nabavke je zakonski zahtev koji treba se ispuniti od svih autoriteta za ugovaranje.

---

<sup>6</sup> Član 9, stav 1, Zakona Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, o izmenama i dopunama Zakona Br. 05/L-068. <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>7</sup> Takođe, član 8, stav 1, podstav 1.1, 1.2 i 1.3, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>8</sup> Takođe, član 8, stav 2, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>9</sup> Za više pogledajte, Član 5 Pravilima i Operativnim Uputstvima za Javne Nabavke (POUJN) <https://krpp.rks-gov.net/krpp/PageFiles/File/A01%202019/Pravila%20i%20Vodič%2010%2004%202019%202.pdf>

## Značaj planiranja nabavke

Planiranje nabavke, pored zakonskog zahteva, takođe je garancija primene principa vladavine prava i dobrog upravljanja. Dobro planiranje, u skladu sa stvarnim potrebama građana i budžetskim raspoloživim sredstvima autoritetima za ugovaranje, garancija je da će razvoj postupaka nabavke biti efikasan, gde će građani dobiti kvalitetna snabdevanja i usluge i planirane aktivnosti koje će biti završene u određenom vremenskom roku. U ovom smislu, planiranje u skladu sa onim što je određeno zakonom je ključni faktor da li će autoritet za ugovaranje biti uspešan ili neće uspeti razviti procedure nabavke za određenu fiskalnu godinu.

Planiranje nabavke za narednu fiskalnu godinu omogućava korišćenje zajedničkih postupaka za slične nabavke, omogućavajući adekvatno upravljanje vremenom i uštedu budžeta autoriteta za ugovaranje. Svaka opštinska odeljenja, na osnovu raspoloživog budžeta, mora da planira šta će nabaviti u fiskalnoj godini i svi zahtevi se prikupljaju u prethodnom dokumentu, a zatim konačnom.

Plan nabavki podnosi se u CAN u roku od 15 dana nakon odobrenja budžeta za određenu fiskalnu godinu.<sup>10</sup> CAN analizira zajedničke nabavke za sve autoritete za ugovaranje kako bi razvio zajedničke procedure nabavki.<sup>11</sup>

Kroz adekvatno i profesionalno planiranje Autoriteti za ugovaranje (u daljem tekstu AU) eliminišu mogućnost nepredvidivih situacija koje dovode do hitnih nabavki. U slučajevima hitnih nabavki nameće se upotreba vanrednih postupaka koji značajno eliminišu slobodnu tržišnu konkurenciju, kao veoma važan princip u oblasti javnih nabavki.<sup>12</sup>

Drugo, dobrim planiranjem bi se prikupili svi zahtevi jedinica u okviru AU, koji bi se potom planom nabavljali zaobilazeći razne nedostatke unutar AU i što je najvažnije uštedelo bi javni novac kao rezultat čestih i nekoordinisanih nabavki u okviru AU.

Treće, blagovremeno pripremljeno i profesionalno planiranje nabavki identifikovalo bi iste ili povezane zahteve u okviru AU, za koje bi se sprovodio samo jedan postupak nabavke ili zajednički postupak, a sve zbog činjenice da bi vremenska efikasnost i ušteda novca potrošen na više nabavki o istim ili srodnim pitanjima.

---

<sup>10</sup> Pogledaj Član 8, stav 2, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

Vezano članom 5, stav 7 POUJN-a) <https://krpp.rks.gov.net/krpp/PageFiles/File/A01%202019/Pravila%20i%20Vodič%2010%2004%202019%202.pdf>

<sup>11</sup> Pogledaj član 8, stav 2, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

Vezano članom 5, stav 7 i POUJN-a. <https://krpp.rks.gov.net/krpp/PageFiles/File/A01%202019/Pravila%20i%20Vodič%2010%2004%202019%202.pdf>

<sup>12</sup> Za više pogledajte, takođe, član 5, stav 4.

## Opšti pregled planiranja nabavke

KIP i INPO su pratile planiranje nabavke u devet praćenih opština, gde se odražava za svaku opštinu koliko aktivnosti za snabdevanje, usluge, radove i projektne konkurse je planirala razviti tokom 2020. godine i koliko sredstva će potrošiti za razvitak ovih ugovora. Podaci u tabeli su rangirani prema opštinama koje ukupno imaju najviše planiranih aktivnosti za 2020. godinu. Podaci u tabeli dokazuju da Opština Priština za 2020. godinu je planirala ukupno 205. aktivnosti, Opština Đakovica 123. aktivnosti, Opština Peć 115. aktivnosti, Opština Vučitrn 68. Aktivnosti, Opština Elez Han 63. aktivnosti, Opština Gnjilane 58. aktivnosti, Opština Orahovac 47. aktivnosti, Opština Junik 44. aktivnosti, i Opština Dečan 30. aktivnosti nabavke. Podatke nađite u tabeli broj 1.

| Planiranje nabavke za opštine: Vučitrn, Đakovica, Peć, Priština, Gnjilan, Junik, Dečan, Elez Han, Orahovac |             |              |        |              |        |               |                   |            |
|--|-------------|--------------|--------|--------------|--------|---------------|-------------------|------------|
| Opština  | Snabdevanje |              | Usluge |              | Radovi |               | Konkurs za Nacrte |            |
|  | Br.         | Vrednost €   | Br.    | Vrednost €   | Br.    | Vrednost €    | Br.               | Vrednost € |
| Priština   | 66          | 5,651,733.00 | 43     | 4,360,150.00 | 88     | 26,414,538.71 | 8                 | 590,000.00 |
| Đakovica   | 43          | 1,354,806.00 | 27     | 1,768,426.48 | 53     | 6,970,082.00  | /                 | /          |
| Peć  | 26          | 996,000.50   | 13     | 277,000.00   | 74     | 5,042,536.90  | 2                 | 65,000.00  |
| Vučitrn  | 35          | 830,180.90   | 19     | 1,432,015.00 | 14     | 725,985.30    | /                 | /          |
| Elez Han   | 13          | 83,765.80    | 22     | 191,034.15   | 28     | 591,772.00    | /                 | /          |
| Gnjilane   | 29          | 967,639.55   | 12     | 1,297,943.20 | 16     | 4,947,998.18  | 1                 | 62,157.00  |
| Orahovac   | 10          | 239,323.50   | 11     | 470,248.00   | 26     | 1,040,000.00  | /                 | /          |
| Junik  | 17          | 86,985.00    | 14     | 285,654.00   | 12     | 575,467.00    | 1                 | 30,000.00  |
| Dečan  | 11          | 296,599.00   | 8      | 461,800.00   | 10     | 970,000.00    | 1                 | 50,000.00  |

Tabela 1: Planiranje nabavke za opštine: Vučitrn, Đakovica, Peć, Priština, Gnjilan, Junik, Dečan, Elez Han, Orahovac.<sup>13</sup>

Iz podataka u tabeli, ispada da ukupno u devet opština za 2020. godinu planiraju razviti 250. aktivnosti za snabdevanje, u iznosu od 10,506,010€, 169. aktivnosti za usluge u iznosu od 10,544,271€, 321. aktivnosti za radove u iznosu od 47,278,380€ i 13. aktivnosti za konkurs za nacрте u iznosu od 797,157€. Prema ovom planiranju opštine su predviđale uglavnom troškove

<sup>13</sup> Izvor: Zaključno planiranje nabavke za opštine: Dečan, Đakovica, Gnjilan, Elez Han, Junik, Peć, Priština, Orahovac dhe Vučitrn.



za kapitane projekte, zatim usluge, snabdevanja, dok najmanje će potrošiti na konkurse za nacрте.

## Planiranje nabavki u skladu sa zakonskim zahtevima

Kao što je gore navedeno zakonski zahtev je da u roku od 15 dana nakon stupanja na snazi Zakona o Budžetu, zaključno planiranje nabavke dostaviće se u CAN.<sup>14</sup> KIP i INPO su pratile da li su opštine poštovalе rokove vezano sa dostavom zaključnog planiranja nabavke CAN-u, detaljno obrazloženo u donjoj tabeli.

| Dostava zaključnog planiranja u CAN tokom zakonskog roka |                     |                  |
|--|---------------------|------------------|
| Opština  | Datum dostave u CAN | U Roku Da/Ne     |
| Dečan  | 20.03.2020          | Da               |
| Đakovica   | 26.03.2020          | Da               |
| Gnjilane   | 02.04.2020          | Da               |
| Elez Han   | 27.03.2020          | Da               |
| Junik  | 02.04.2020          | Da               |
| Peć  | 01.04.2020          | Da               |
| Priština   | 02.04.2020          | Da               |
| Orahovac   | 06.03.2020          | Ne <sup>15</sup> |
| Vučitrn  | 03.04.2020          | Da               |

Tabela 2: Dostava zaključnog planiranja u CAN tokom zakonskog roka.<sup>16</sup>

Istraživanja su pokazala da osim opštine Orahovac, sve druge opštine su dostavile zaključno planiranje nabavke u predviđenom zakonskom roku. Opština Orahovac<sup>17</sup> ispada da zaključno planiranje nabavke je dostavila CAN-u osam dana pre odobrenja Zakona br. 04/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020. godinu.<sup>18</sup>

<sup>14</sup> Za više pogledajte, Član 8, stav 2, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>15</sup> Opština Orahovca je dostavila Plan nabavke CAN-u pre usvajanja budžeta za 2020. godinu

<sup>16</sup> Izvor: Zaključni Plan nabavke.

<sup>17</sup> U telefonskom razgovoru sa Službenikom za Nabavke Opštine Orahovac, g. Astrit Mulabazi, pitali smo ga o tom pitanjima i objasnio je da je to odluka koju je donela Regulatorna Komisija za Javne Nabavke (u daljem tekstu RKJN) koja ih je obavezala da podnesu plan pre odobrenja Zakona o Budžetskim Izdvajanjima. INPO i KIP su zatražili takav dokument od g. Mullabazi i nakon njegove isporuke primećujemo da je to jednostavno obaveštenje da autoriteti za ugovaranje pripremaju plan nabavki u skladu sa zakonskim zahtevima

<sup>18</sup> Zakon br.07/l-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020. godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

Na osnovu zakona aktivnosti nabavke koje se planiraju razviti tokom tekuće fiskalne godine treba se predviđati u razumnim detaljima.<sup>19</sup> Na osnovu odobrenog Obrazca B01 od strane RKJN, aktivnosti za snabdevanje treba sadržiti najmanje podatke kao što su: mera, približna količina, cena po jedinici i predviđena vrednost, dok aktivnosti za usluge i radove treba sadržiti najmanje predviđenu vrednost i planirani datum pokretanja aktivnosti.<sup>20</sup> KIP i INPO su analizirale da li planovi nabavke sadrže zahtevane podatke u dokumentu za planiranje nabavke.

| Uključivanje podatka u plan nabavke (Da/Ne/Delimično) |             |        |        |
|---|-------------|--------|--------|
| Opština   | Snabdevanje | Radovi | Usluge |
| Dečan   | Delimično   | Da     | Da     |
| Đakovica  | Delimično   | Da     | Da     |
| Gnjilane  | Delimično   | Da     | Da     |
| Elez Han  | Delimično   | Da     | Da     |
| Junik   | Delimično   | Da     | Da     |
| Peć   | Ne          | Da     | Da     |
| Priština  | Ne          | Da     | Da     |
| Orahovac  | Delimično   | Da     | Da     |
| Vučitrn   | Ne          | Da     | Da     |

Tabela 3: Uključivanje podatka u plan nabavke.<sup>21</sup>

**Da:** u aktivnostima snabdevanja znači da su popunjeni svi potrebni podaci, uključujući količine i jedinice, dok u aktivnostima za rad i usluge znači da su popunjeni naslovi aktivnosti, procenjena vrednost i planirani datum pokretanja aktivnosti.

**Delimično:** u aktivnostima snabdevanja znači da osim naslova aktivnosti, procenjene vrednosti i planiranog datuma pokretanja aktivnosti navedene su i količine i jedinice, ali ovi podaci uglavnom nisu tačni. Dok, u aktivnostima o radovima i uslugama, delimično se smatra kada nedostaje jedan od podataka, odnosno naslov aktivnosti, procenjena vrednost ili datum pokretanja aktivnosti

**Ne:** u aktivnostima snabdevanja znači kada nije naveden nijedan detalj vezano sa količinom i jedinicom. Dok, u aktivnostima o radovima i uslugama kada nije naveden nijedan detalj.

Podaci u tabeli dokazuju da nijedna opština nije izradila planiranje nabavke na osnovu zakonskih zahteva, konkretno planovi nabavke nisu popunjeni sa podacima koje treba sadržiti na osnovu ZJN, POUJN-a i Obrazca B01. Kao što se vidi u tabeli opštine nisu uspele da izrade planiranje u skladu sa zakonskim zahtevima, posebno kada je reč o planiranim aktivnostima za snabdevanje. Na osnovu istraživanja KIP-a i INPO-a, u aktivnostima za snabdevanje, uglavnom opštine postavljaju šablone kod jedinica i količina, dakle, u principu neke opštine su posvećene

<sup>19</sup> Pogledaj član 8, stav 1, podstav 1.1, 1.2 i 1.3 Zakona Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>20</sup> Obrazac B01, RKJN <https://e-nabavka.rks-gov.net/HOME/ClanakItemNew.aspx?id=233>.

<sup>21</sup> Izvor: Zaključni Planovi nabavke.

izradi plana nabavke na osnovu zakonskih zahteva, ali postavljeni podaci, konkretno količine i jedinice nisu tačne. Dok, Opština Peći, Prištine i Vučitrna u aktivnostima snabdevanja nisu postavile nijedan detalj što se tiče količinama i jedinicama, kao što su dužne zakonom.

Što se tiče podatka o aktivnostima za usluge i radove, pošto i zahtevi obobrenog obrasca B01<sup>22</sup> od strane RKJN nema visok kriterijum, dakle zahtevaju samo imenovanje aktivnosti, procenjenju vrednost i datum pokretanja, vidi se da sve opštine su ispunile zahtev.

## Opštine ne koriste odobren obrazac B01 od strane RKJN, o Planiranju Nabavke

Zakon<sup>23</sup> tretira pitanje planiranja nabavka i jasan je prema kriterijumima koje Plan Nabavke mora sadržati. U članu 8. stav 2. vezano podstavom 1.1, 1.2, i 1.3. ZJN Plan Nabavke mora sadržati, prema zahtevima, ove podatke, "1.1. u slučajevima budućih ugovora o snabdevanju, ukupnu procenjenju vrednost javne nabavke ocenjenu na osnovu vrednosti i klasifikacije proizvoda koji autoritet za ugovaranje predviđa da izvrši javnu nabavku u tekućoj fiskalnoj godini; 1.2. u slučajevima budućih ugovora o uslugama, ukupna procenjena vrednost po kategorijama za svaku uslugu, za koju autoritet za ugovaranje namerava da izvrši javnu nabavku u tekućoj fiskalnoj godini; 1.3. u slučajevima ugovora o radu, osnovne karakteristike svakog ugovora o radu koje autoritet za ugovaranje planira da dodeli u toku fiskalne godine".

POUJN u članu 2. stav 1. podstav (a) koji naglasi da cilj POUJN-a je "Da dopuni odredbe ZJN-a i odredi specifičnosti i pravila elektronskih procesa javnih nabavki". Dalje, u članu 5 gde je navedeno da se planiranje nabavke određuje na jasan način da "Planiranje nabavke je pisani dokument koji prikazuje: a) Robe, radove i usluge koje se očekuju da će se nabaviti tokom fiskalne godine; b) Predviđeni datum početka postupka; i c) Procenjenju vrednost ugovora".

Tokom analize odobrenog Obrazca B01 od strane RKJN, primećuje se da isti samo za aktivnosti anabdevanja predviđa količine i jedinice, dok za aktivnosti usluga i radova zahteva se samo naslov aktivnosti, datum planiranja pokretanja i procenjena vrednost. Ako analiziramo Obrazac B01, i druge obrazce koje koriste opštine, primećuje se da se ne poštuje ovaj obrazac, konkretno nijedna od praćenih opština nije koristila obrazac B01<sup>24</sup>. Ovo nekorišćenje

---

<sup>22</sup> Za više, pogledajte sekundarno zakonodavstvo RKJN, Obrazac B01, <https://e-nabavka.rks-gov.net/HOME/ClanakItemNew.aspx?id=233>

<sup>23</sup> Pogledaj član 8, stav 1, podstav 1.1, 1.2 i 1.3 Zakona Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>.

<sup>24</sup> Pogledaj, Obrazac B01 <https://e-nabavka.rks-gov.net/HOME/ClanakItemNew.aspx?id=233>

Pogledaj obrazac koji koriste opštine:

Opština Prištine <https://prishtinaonline.com/uploads/rptplanskidokument.pdf>.

Opština Dečana <https://kk.rks-gov.net/decan/wp-content/uploads/sites/9/2020/05/Planiranje-nabavke-2020.pdf>.

Opština Gnjilane <https://kk.rks-gov.net/gnjilane/wp-content/uploads/sites/11/2020/04/Zaključno-planiranje-2020-godine.pdf>,

Opština Elez Han <https://kk.rks-gov.net/elezhan/wp-content/uploads/sites/37/2020/04/Plannabavke-2020..27.3.20.pdf>,

Opština Junik <https://kk.rks-gov.net/junik/wp-content/uploads/sites/39/2020/12/Plan-Nabavke.pdf> ,

Opština Orahovac <https://kk.rks-gov.net/orahovac/wp-content/uploads/sites/23/2020/03/Zaključno-Planiranje-Nabavke-za-2020-godinu.pdf>,

Opština Đakovice <https://kk.rks-gov.net/đakovica/wp-content/uploads/sites/2/2020/04/Planiranje-Nabavke-2020.pdf>,

ja kao posledica platforme e-nabavka, odnosno RKJN nije uspela prilagoditi obrazac B01 i u elektronskoj platformi e-nabavka i kao posledica opštine popunjavanju drugi obrazac. Obrazac koji se koristi od strane opština je drugačiji sa Obrascem B01, konkretno pored aktivnosti za snabdevanje predviđava količine i meru jedinice i kod aktivnosti za usluge i radove. Opština Gnjilane i Elez Han čak su popunile količine i jedinice i za aktivnosti za usluge i radove, ali navedene količine i jedinice su samo šabloni samo da bi popunile kolone.

Kao zaključak praćene opštine ne koriste Obrazac B01, zbog toga jer RKJN kao nadležni organ za donošenje podzakonskih akata u oblasti javne nabavke nije uspeo prilagoditi ovaj obrazac i u elektronskoj platformi.

## Primljenivost planiranja aktivnosti snabdevanja

Plan nabavke za sledeću fiskalnu godinu, osim što je značajan izraditi se na osnovu zakonskih zahteva, tako je značajno da se isti sprovodi i od strane autoriteta za ugovaranje. KIP i INPO su testirale pet prvih aktivnosti za snabdevanje koje je razvila svaka opština, da bi se pokazalo da li stajaju opštine iza njihovog zaključnog planiranja. Praćene su aktivnosti za snabdevanje, konkretno testirane su o tome da li su iste količine i jedinice kao u planu nabavke tako i u tokom otvaranja tenderskog procesa.

### Opština Dečan

Opština Dečan za 2020. Godinu je planirala potpisati ukupno 11 aktivnosti za snabdevanje u vrednosti od 296,599.00€. Pet prvih aktivnosti koje je pokrenula opština za 2020. godinu imaju ukupnu predviđenu vrednost od 166,690.00€. Podatke vezano za poštovanje Plana nabavke o aktivnostima za snabdevanje nađite u tabeli br. 4.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Dečan |          |          |               |          |          |               |
|--|----------|----------|---------------|----------|----------|---------------|
| Ime Ugovora <sup>25</sup>  | Plan     |          |               | Tender   |          |               |
|  | Jedinica | Količina | Vrednost<br>€ | Jedinica | Količina | Vrednost<br>€ |
| Snabdevanje odećom i ostalim tekstilnim materijalom za kuću za zajednice   | Komad    | 25       | 9,900.00      | Par      | 1364     | 9,900.00      |
|  |          |          |               | Komad    | 687      |               |
|  |          |          |               | M        | 175      |               |

Opština Peći <https://kk.rks.gov.net/peć/wp-content/uploads/sites/24/2020/04/ZAKLJUČNO-PLANIRANJE%20C3%8ZAKLJUČNI-P-NABAVKE-ZA-2020-GODINU.pdf> ,

Opština Vučitrn <https://kk.rks.gov.net/vučitrn/wp-content/uploads/sites/33/2020/04/Zaključno-Planiranje-Nabavke-2020.pdf>.

<sup>25</sup> Objašnjenje: Imena aktivnosti nabavke bilo gde pomenuta u ovom izveštaju uzeta su u obliku prikazanom u platformi e-nabavka ili u zvaničnim dokumentima opština. Dakle, imenovanje je onako kako ga je opština imenovala, uprkos pravopisnim ili tehničkim greškama.

|   |       |     |           |        |       |           |
|---|-------|-----|-----------|--------|-------|-----------|
| <b>Snabdevanje sa laboratorijskim materijalom</b>                       | Komad | 96  | 99,800.00 | Paketa | 3273  | 99,800.00 |
|   |       |     |           | Komad  | 10725 |           |
|   |       |     |           | Litar  | 62    |           |
| <b>Snabdevanje stomatološkim i potrošnim materijalom za GCPM- Dečan</b> | Komad | 64  | 40,000.00 | Paketa | 963   | 40,000.00 |
|   |       |     |           | Komad  | 4147  |           |
|   |       |     |           | Scatul | 245   |           |
|   |       |     |           | Kg     | 100   |           |
|   |       |     |           | Lit    | 1,110 |           |
| <b>Snabdevanje prehrambenih proizvoda za zajednicu u Dečanu</b>         | Komad | 66  | 9,999.00  | Kg     | 6825  | 9,990.00  |
|   |       |     |           | Sc     | 900   |           |
|   |       |     |           | Komad  | 5100  |           |
|   |       |     |           | Litar  | 3015  |           |
|   |       |     |           | Gr.    | 3000  |           |
| <b>Snabdevanje lekovima za zajednicu u Dečanu</b>                       | Komad | 104 | 7,000.00  | Sc     | 2054  | 7,000.00  |

Tabela 4: Priljubljenost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Dečan.<sup>26</sup>

Podaci u tabeli pokazuju da Opština Dečan predviđen iznos za aktivnosti za snabdevanje ima u skladu sa Planom Nabavke. Što se tiče vrednosti koje se odnose na jedinice i količine u svim testiranim aktivnostima, postoji velika razlika u tome šta je planirano sa kojim jedinicama mere i količinama su identifikovane u tenderskim fazama. U nijednoj prikazanoj aktivnosti u tabeli Opštine Dečan jedinice i količine nisu iste kao u planu nabavke. Dakle, Opština nije stigla da u razumnim detaljima planira aktivnosti za snabdevanje.<sup>27</sup> U obavljenom intervjuu sa Šefom Nabavke g. Dževdetem Ramosajem o tome zašto se razlikuju jedinice i količine u Planu i tokom tenderskih faza, dobili smo odgovor da količine traženih artikla je različitih vrsta i zbog platforme bilo je tehnički nemoguće navesti svaku jedinicu i količinu.

## Opština Đakovica

Opština Đakovica za 2020. godinu je planirala da značajan iznos svog budžeta potroši na aktivnosti snabdevanja, odnosno 1,354,806.00€. Važno je videti da li se ova potrošnja sredstava vrši u skladu sa planiranjem ili opština tokom tenderskih faza ne poštuje Plan nabavke. U donjoj tabeli nađite podatke o tome da li se poštovao Plan nabavke u aktivnostima snabdevanja.

<sup>26</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Dečan <https://kk.rks.gov.net/decan/wp-content/uploads/sites/9/2020/05/Planiranje-nabavke-2020.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost

<sup>27</sup> Za više pogledajte, član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

**Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Đakovica**

| Ime ugovora  | Plan     |          |            | Tender  |   |            |
|--|----------|----------|------------|---|---|------------|
|  | Jedinica | Količina | Vrednost € | Jedinica  | Količina  | Vrednost € |
| <b>Snabdevanje i postavljanje sedišta u parku, malih kontejnera za otpad, poklopca šahtova i hvatača rešetki</b>   | Komad    | 1.000    | 120,000.00 | Komad<br>Kg   | 870<br>20,000   | 119,600    |
| <b>Snabdevanje sa medicinskom i nemedicinskom opremom za potrebe KPŠ; Predmeti nabavke- Snabdevanje sa medicinskom i nemedicinskom opremom za potrebe KPŠ, Kupovina laboratorijske opreme, Kupovina stomatološke opreme</b>                                  | /        | /        | 20,000.00  | Komad   | 1,645   | 19,999.50  |
| <b>Medicinsko i nemedicinsko snabdevanje za potrebe KPŠ Predmeti nabavke – Snabdevanje sa urgentnim lekovima, Snabdevanje potrošnim materialom i stomatološkom opremom, Snabdevanje sa reagensima i materialom za Biohemičko-Hematološkog laboratorijuma</b> | /        | /        | 70,000.00  | Paketa<br>Komplet<br>Komad<br>Stk/pcs<br>Kutija<br>Boca<br>Kg.<br>Litar<br>Metar<br>Rolnica<br>Špric<br>Cev<br>Mililitar<br>20stk/pcs/<br>kutije<br>1x1,1000<br>2x1000l | 2,830<br>524<br>141,125<br>20<br>667<br>269<br>165<br>245<br>30<br>267<br>45<br>493<br>126<br>15<br>40<br>8 | 70,000.00  |
| <b>Kupovina aparata za kiseonik za potrebe KPŠ-a</b>   | Komad    | /        | 10,000.00  | Komad   | 15  | 9,900.00   |

|  |   |   |           |       |     |           |
|--|---|---|-----------|-------|-----|-----------|
| <b>Snabdevanje opremom i opremom za gašenje požara</b> | / | / | 28,000,00 | Komad | 114 | 19,980.00 |
|--|---|---|-----------|-------|-----|-----------|

Tabela 5: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Đakovica.<sup>28</sup>

Od pet praćenih aktivnosti primećujemo da su samo u jednoj aktivnosti predviđene količine, dok merna jedinica u samo dve aktivnosti koje se uopšte ne podudaraju sa količinama i mernim jedinicama tokom tenderskih faza. Aktivnost “Snabdevanje opremom i opremom za gašenje požara” primećuje se da ima veliki prelazak predviđenog iznosa, zapravo predviđen iznos tokom tenderske faze je mnogo manji od iznosa koji je bio planiran. Sve ovo su pokazitelji da Opština nije mogla da vrši planiranje nabavke na osnovu zakonsik zahteva.<sup>29</sup> U vezi sa pitanjem zašto nisu postavljene za sve aktivnosti snabdevanja količine i jedinice, Šef Kancelarije Nabavke g. Faton Gutaj, je odgovorio da ovi detalji mogu se naći tokom tenderskih postupka što u našem slučaju nije sporno, jer smo ih tu identifikovali, i takođe je potencirao da u narednom planu godine bice pažljiviji da uključe i ove podatke koje spo napomenuli. Što se tiče promene predviđene vrednosti, pomenuti službenik je potencirao da zahtev zajedno sa predviđenom vrednosti dolazi iz zahtevne jedinice i da su zahtevne jedinice odgovorne za ovo pitanje<sup>30</sup>. Razliku u predviđenu vrednost kod aktivnosti Snabdevanje opremom i opremom za gašenje požara” g. Gutaj je pojasnio da se ovo desi iz razloga jer “Za ovu aktivnost bile su zajedno nekoliko Odeljenja i jedno odeljenje n.p. Odeljenje Uprave nije više učestvovala, dakle nije više imala potrebu za tu aktivnost”. Dakle, ovo pokazuje loše planiranje, jer jedno odeljenje početkom je mislilo da im treba određeno snabdevanje, ali zatim posle nekog vremena je ispalo da im ne treba snabdevanje.

## Opština Gnjilane

Opština Gnjilane za 2020. godinu je planirala da značajan iznos svog budžeta potroši na aktivnosti za radove i usluge, dok za aktivnosti za snabdevanje planira potrošiti ukupno 967,639.55€. Pet prvih aktivnosti koje je pokretala Opština za 2020. godinu imaju ukupnu predviđenu vrednost od 128,125.00€. Ove i druge podatke nađite u donjoj tabeli.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Gnjilane |            |          |            |          |          |            |
|---|------------|----------|------------|----------|----------|------------|
| Ime ugovora   | Planiranje |          |            | Tenderi  |          |            |
|   | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica | Količina | Vrednost € |

<sup>28</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Đakovice <https://kk.rks.gov.net/đakovica/wp-content/uploads/sites/2/2020/04/Planiranje-Nabavke-2020.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.

<sup>29</sup> član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772> vezano članom 5.6 i POUJN-a <https://krpp.rks.gov.net/krpp/PageFiles/File/A01%202019/Pravila%20dhe%20Vodič%2010%2004%202019%202.pdf>

<sup>30</sup> Objašnjenje: Zahtevne jedinice u okviru opštine su Opštinska Odeljenja.

|   |         |   |           |       |       |           |
|---|---------|---|-----------|-------|-------|-----------|
| <b>Snabdevanje semenom kukuruza</b>                       | /       | / | /         | Vreće | 800   | 20,000.00 |
| <b>Snabdevanje odećom za radnike Opštine Gnjilane</b>     | Komplet | I | 10,760.00 | Komad | 325   | 32,125.00 |
| <b>Snabdevanje i sadnja ukrasnog drveća</b>               | Komplet | I | 20,000.00 | Komad | 1,700 | 20,000.00 |
| <b>Snabdevanje cvećem i vencima za ugovorni autoritet</b> | Komplet | I | 6,000.00  | Komad | 250   | 6,000.00  |
| <b>Snabdevanje pocinkovanim plastenicima</b>              | Komplet | I | 50,000.00 | Komad | 30    | 50,000.00 |

Tabela 6: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Gnjilane.<sup>31</sup>

Iz podataka iz tabele primećujemo da Opština Gnjilane je razvila nabavne postupke za jednu aktivnost za snabdevanje koju nije imala u planiranju, radi se o aktivnosti “Snabdevanje semenom kukuruza” u vrednosti od 20,000.00€. Takođe, aktivnost “Snabdevanje odećom za radnike Opštine Gnjilane”, postoji značajna razlika između vrednosti predviđene Planom i vrednosti tokom pokretanja aktivnosti. I kod Opštine Gnjilane primećuje se šablon “komplet” kod mere jedinice i isti nije uopšte primenjen tokom tenderskih faza, ovo dokazuje da Opština količine i jedinice koje je postavila Planu nisu realne, ali ih je popunila samo formalno. Takođe, Opština Gnjilane je upotrebila nekoliko jedinica koje se ne poznaju kao mere jedinice kao što su: Vreće i set. U intervjuu sa Menadžerom Kancelarije Nabavke, g. Izet Kurteši, što se tiče razlike između predviđene vrednosti, je obrazložio tome što projekti mogu biti ujedinjeni u jednom istom projektu, što se u ovom slučaju ne može izraziti.

## Opština Elez Han

Opština Elez Han tokom 2020. godine je planirala razviti ukupno 13 aktivnosti nabavke, vrste snabdevanja, u ukupnoj vrednosti od 83,765.80€. Odabrane aktivnosti, zapravo prvih pet aktivnosti koje je pokrenula ova opština imaju predviđenu vrednost od 44,973.00€, ili 54% planiranog budžeta za snabdevanje. Podatke nađite u tabeli 7.

<sup>31</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Gnjilane <https://kk.rks-gov.net/gnjilane/wp-content/uploads/sites/11/2020/09/RIPLANIRANJA.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.



| Priljubljenost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Elez Han            |            |          |            |                        |                    |            |
|---|------------|----------|------------|------------------------|--------------------|------------|
| Ime ugovora   | Planiranje |          |            | Tender                 |                    |            |
|   | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica               | Količina           | Vrednost € |
| Snabdevanje pićem za Kancelariju predsednika opštine, skupštinu opštine, opštinsku upravu | /          | /        | /          | Komad                  | 33,690             | 9,997.00   |
| Objavljanje godišnjaka i materijala za štampu itd. (Kancelarijski materijal)              | kont       | 1,00     | 14,959     | Komad                  | 7,105              | 6,000.00   |
| Snabdevanje higijenskim materijalom (snabdevanje za čišćenje)                             | kont       | 1,00     | 6,523.20   | Komad                  | 8,223              | 8,990.00   |
| Snabdevanje maskama, rukavicama, dezinfektantom, odećom za dezinfekciju itd.              | /          | /        | /          | Komad<br>Par<br>Paketa | 8820<br>400<br>200 | 9,990.00   |
| Snabdevanje opremom za kabinete   | /          | /        | /          | Komad                  | 6                  | 9,996.00   |

Tabela 7: Priljubljenost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Elez Han.<sup>32</sup>

Iz podataka iz tabele primećujemo da Opština Elez Hana od pet praćenih aktivnosti samo dve iz njih figurišu u Planu nabavke, dok tri druge su razvijena bez planiranja. Takođe, Opština Elez Han iako su formalno popunili plan nabavke, nakon analize pet aktivnosti vidljivo je da u Planu nabavke kod mere jedinice su stavljali šablon “kont”, dok kod količine “1,00”, koje se u fazi tendera uopšte ne podudaraju sa jedinicama i količinama. Dve pokrenute aktivnosti koje se mogu identifikovati u Planu nabavke takođe nemaju predviđenu vrednost, što dokazuje da Opština Elez Hana nije uspela da stoji iza planiranja koji je izradio u pogledu aktivnosti snabdevanja.

U održanom intervjuu sa Menadžerom Nabavke Opštine Elez Han g. Džavdet Buši, što se tiče šablona “kont” i “1” je obrazložio da kont znači kontigent i u planiranju ih tako stavljaju, ali nakon toga tokom faze pokretanja planiraju se u detaljima. Što se tiče projekata koje uopšte ne nalaze u u planiranju, a koje su pokrenute, g. Buši je pojasnio da aktivnost “Snabdevanje maskama, rukavicama, dezinfektantom, odećom za dezinfekciju itd.” nije moglo planirati se jer

<sup>32</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Elez Hana <https://kk.rks-gov.net/elezhan/wp-content/uploads/sites/37/2020/04/PlanNabavke-2020..27.3.20.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost

se ravio u okviru zaštitinih mera protiv pandemije Covid 19, dok za aktivnosti “Snabdevanje opremom za kabinete” i “Snabdevanje pićem za Kancelariju predsednika opštine, skupštinu opštine” isti je pružao jedan dokumenat, konkretno tabelu sa projektima gde su navedene ove aktivnosti, ali ovaj dokumenat nije zvaničan i istaživanje od strane KIP-a i INPO-a zasniva se na zvaničnim dokumentima, naime na konačnom Planu nabavke Opštine Elez Han za 2020. godinu, koji je objavljen u platformi e-nabavka i na zvaničnoj internet stranici opštine.<sup>33</sup>

## Opština Junik

Opština Junik za 2020. godinu je planirala potrošiti ukupno 86,985.00 € na aktivnosti za snabdevanje. Isključujući konkurse projektovanja, Opština Junik najmane će potrošiti za aktivnosti za snabdevanje, dok pet odabrane aktivnosti za praćenje imaju vrednost 60,090.00 €. Podatke nađite u tabeli broj 8.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Junik |            |          |            |                         |                  |            |
|--|------------|----------|------------|-------------------------|------------------|------------|
| Ime ugovora  | Planiranje |          |            | Tender                  |                  |            |
|  | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica                | Količina         | Vrednost € |
| Kupovina Vozila za potrebe opštine   | Komad      | 1        | 30,000.00  | Komad                   | 1                | 30,000.00  |
| Snabdevanje drvom za škole Opštine Junik                                   | Komad      | 1        | 9,000.00   | M3                      | 340              | 7,200.00   |
| Snabdevanje generatorom za Opštinu Junik                                   | Komad      | 1        | 10,000.00  | Komad                   | 1                | 9,900.00   |
| Snabdevanje klima uređajem za objekat GCPM                                 | /          | /        | /          | Komad                   | 8                | 3,040.00   |
| Medicinska snabdevanja za GCPK Dr. Ali Hodža                               | Komad      | 1        | 9,950.00   | Komad<br>Kg.<br>Komplet | 24,045<br>2<br>2 | 9,950.00   |

Tabela 8: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Junik.<sup>34</sup>

Iz gornje tabele primećuje se da od pet testiranih aktivnosti nemaju iste jedinice i količine, odnosno nisu iste kao što su planirani Planom nabavke. Takođe dva od pet aktivnosti nemaju

<sup>33</sup> Pogledajte zvaničnu verziju plana nabavke Opštine Elez Hana <https://kk.rks-gov.net/elezhan/wp-content/uploads/sites/37/2020/04/PlanNabavke-2020..27.3.20.pdf>

<sup>34</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Junik <https://kk.rks-gov.net/junik/wp-content/uploads/sites/39/2020/12/Plan-Nabavke.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.

predviđenu istu vrednost, dakle, njihova vrednost se razlikuje od planiranja sa tenderskom fazom. Kod ove opštine u Planu nabavke, primećuje se da umesto količine koristi se šablon "I", dakle broj jedan što podrazumeva da je količina I, ali ovo pada i dokazuje činjenicu da je ovo šablon jer kod aktivnosti "Snabdevanje drvom za škole Opštine Junik", u planiranju količina je I, dok tokom tenderskih faza količina je 340 m3. Dakle, šablon "I" je korišćen sam radi popunjavanja kolone.

Aktivnost "Snabdevanje klima uređajem za objekat GCPM" koji je pokrenula Opština Junik nije uopšte u Planu nabavke, vezano za ovo pitanje, Šefica Nabavke g-đa. Florinda Maloku je odgovorila da "Jedinice Zahteva nisu ga predviđale kao primarna aktivnost" i ovo je bilo kao posledica pandemije Covid 19, da bi stvorili bolje uslove za osoblje i pacijente." Ovi nalazi su pokazatelj da Opština Junik nije stigla, tokom planiranja nabavke za aktivnosti snabdevanja, da primeni u potpunosti Zakon o Javnim Nabavkama, koji zahteva planifikacije o budućim snabdevanjima da budu dovoljno detaljne.<sup>35</sup>

## Opština Peć

Opština Peći od ukupnog iznosa planiranog budžeta Planom nabavke za 2020. godinu u vrednosti od 6,380,537.40€, na aktivnosti snabdevanja planira potrošiti ukupno 996,000.50 €. Praćene aktivnosti imaju planiranu vrednost 198,208.00 € ili 19% planiranog budžeta za ovu kategoriju. U donjoj tabeli nađite informacije vezano o tome koliko je poštovala Plan nabavke za aktivnosti snabdevanja Opština Peći.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Peći  |            |          |            |           |          |            |
|--|------------|----------|------------|-----------|----------|------------|
| Ime ugovora  | Planiranje |          |            | Tender    |          |            |
|  | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica  | Količina | Vrednost € |
| Snabdevanje digitalnim filmovima i reagensi za potrebe GCPM –LOT 1- Snabdevanje reagensima za potrebe laboratorijuma u GCPM, LOT 2 – Snabdevanje digitalnim filmovima za Diagnostički kabinet u GCPM | /          | /        | 5,000.00   | Paketa    | 325      | 12,113.00  |
|  |            |          |            | Komad     | 2,358    |            |
| Snabdevanje reagensima za potrebe  | /          | /        | 8,000.00   | Litar     | 300      | 7,363.00   |
|  |            |          |            | Mililitar | 2,000    |            |
|  |            |          |            | Komad     | 56       |            |

<sup>35</sup> Pogledaj, član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

|  |   |   |            |  |  |            |
|--|---|---|------------|--|--|------------|
| <b>laboratorijuma u GCPM RITENDER</b>                                |   |   |            | Paketa   | 420  |            |
| <b>Snabdevanje električnim artiklima za potrebe odeljenja ŠCK</b>    | / | / | 26,000.00  | Komad<br>m'  | 3,590<br>1,200   | 32,295.00  |
| <b>Snabdevanje gorivom – drva za grejanje obrazovnih institucija</b> | / | / | 180,000.00 | m2   | 3,829,8  | 180,000.00 |
| <b>Snabdevanje Higijenskim i Prehrambenim proizvodima</b>            | / | / | 55,000.00  | Rolna<br>Komad<br>Paketa<br>Par<br>Paketa<br>Kg.<br>Gr.<br>Jato<br>Litar | 5,400<br>10,590<br>1,100<br>1,000<br>1,100<br>6,260<br>5,500<br>100<br>6,650 | 52,000.00  |

Tabela 9: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Peći.<sup>36</sup>

Kao prvo, aktivnost “Snabdevanje digitalnim filmovima i reagensi za potrebe GCPM –LOT 1- Snabdevanje reagensima za potrebe laboratorijuma u GCPM, LOT 2 – Snabdevanje digitalnim filmovima za Diagnostički kabinet u GCPM” nije moglo identifikovati se u potpunosti u planu nabavke, zapravo identifikovana je aktivnost “Snabdevanje digitalnim filmovima za Radiološki kabinet – Mamografija” u iznosu od 5,000.00€. Takođe aktivnost “Snabdevanje Higijenskim i Prehrambenim proizvodima” je ujedinjena aktivnost, odnosno u planu su izdvojene kao posebne aktivnosti “Snabdevanje prehrambenim proizvodima” u vrednosti od 25,000.00€ i “Snabdevanje higijenskim proizvodima” u vrednosti od 30,000.00€. Nalazi u gornjoj tabeli pokazuju da u nijednu od pet praćenih aktivnosti nisu određene jedinice i količine o planiranim aktivnostima, kada ustvari opštine su dužne vršiti detaljni plan nabavke o budućim snabdevanjima.<sup>37</sup> Tokom tenderke faze takođe se primećuju neke nepoznate ili nepostojeće merne jedinice, kao što su naprimer: Rolna, paketa, jato. Vezano o tome zašto neke aktivnosti predviđenu vrednost u Planu nemaju istu predviđenu vrednost u pokretanju aktivnosti, Menadžer Nabavke g. Džeme Beriša je odgovorio da ovo procenjuju zahtevske jedinice i može biti zbog povećanja ili smanjenje zahteva zajednice. U pogledu ne postavljanja količine i jedinice, isti je odgovorio da i nasuprot kontinuiranih napora da se radi takva stvar je onemogućena zbog promenljivih okolnosti u vreme izrade plana i u trenutku pokretanja.

<sup>36</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Peći <https://kk.rks.gov.net/peć/wp-content/uploads/sites/24/2020/04/ZAKLJUČNO-P%C3%8PLANIRANJEI-NABAVKE-ZA-2020-GODINU.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.

<sup>37</sup> Za više, pogledaj član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

## Opština Prištine

Opština Prištine, nakon aktivnosti za radove, potrošice značajan deo budžeta na aktivnosti snabdevanja, odnosno za 2020. godinu planira potrošiti ukupno 5,651,733.00€. Pet prve pokretane aktivnosti za snabdevanja imaju predviđenu vrednost od 162,000.00€. Ove i druge podatke nađite u tabeli broj 10.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Prištine |            |          |            |                       |                       |            |
|---|------------|----------|------------|-----------------------|-----------------------|------------|
| Ime ugovora   | Planiranje |          |            | Tender                |                       |            |
|   | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica              | Količina              | Vrednost € |
| Snabdevanje higijenskim materialom za obrazovne institucije                   | /          | /        | 50,000.00  | Komad<br>Litar<br>Kg. | 10,330<br>2,500<br>80 | 50,000.00  |
| Snabdevanje opremom tehnologije za potrebe Opštine Prištine                   | /          | /        | 100,000.00 | Komad                 | 96                    | 11,400.00  |
| Snabdevanje i montiranje stakla u školama i drugim institucijama opštine      | /          | /        | 35,000.00  | M2<br>M'<br>Komad     | 5,355<br>1,190<br>420 | 35,000.00  |
| Snabdevanje prehrambenim proizvodima za Centralnu kuhinju                     | /          | /        | 400,000.00 | Kg.<br>Komad          | 8,423.5<br>4,500      | 74,000.00  |
| Snabdevanje opremom tehnologije za obrazovne institucije                      | /          | /        | 250,000.00 | /                     | 299                   | 250,000.00 |

Tabela 10: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Prištine.<sup>38</sup>

Na tabeli broj 10 prikazuje se činjenica da Opština Prištine nije uspela da napravi razuman plan o aktivnosti za snabdevanje, kao što je zahtevano Zakonom o Javnim Nabavkama<sup>39</sup>. Opština nije uopšte planirala jedinice i količine određene za praćene ugovore. Takođe, kod aktivnosti "Snabdevanje opremom tehnologije za potrebe Opštine Prištine", u Planom nabavke je identifikovana kao "Snabdevanje IT opremom za potrebe Opštine", predviđenom vrednošću 11,400.00€, dok aktivnost "Snabdevanje prehrambenim proizvodima za Centralnu kuhinju" je identifikovana kao "Snabdevanje prehrambenim proizvodima za centralnu kuhinju vrtića" u

<sup>38</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Prištine <https://prishtinaonline.com/uploads/rptplanskidokument.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.

<sup>39</sup> Član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

vrednosti 74,000.00€. Kod ove dve aktivnosti primećuje se da je nekoliko puta planirano više nego predviđena vrednost tokom pokretanja aktivnosti. Što se tiče nedostatka količina i jedinica koje uopšte nisu stavljene u Plan nabavke, KIP i INPO su postavili pitanja Kancelariji Nabavke Opštine Prištine, ali nismo dobili nikakav konkretan odgovor.

## Opština Orahovac

Značajan iznos sredstva budžeta koja ima na traspolanju Opština Orahovac ići će na aktivnosti za snabdevanje koje je planirala potrošiti za 2020. godinu. Zapravo Opština je planirala ukupno potrošiti 239,323.50€ za deset aktivnosti snabdevanja. Pet prvih aktivnosti koje je pokretala za 2020. godinu imaju ukupnu predviđenu vrednost od 93,781.50€. Podatke vezane za poštovanje Plana nabavke nađite u donjoj tabeli.

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Orahovac              |            |          |            |             |              |            |
|--|------------|----------|------------|-------------|--------------|------------|
| Ime ugovora  | Planiranje |          |            | Tender      |              |            |
|  | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica    | Količina     | Vrednost € |
| <b>Snabdevanje medicinskom opremom za fizioterapije za potrebe GCPM</b>                    | Komplet    | 1,00     | 10,650.00  | /           | 28           | 10,650.00  |
| <b>Snabdevanje medicinskom opremom za laboratoriju za potrebe GCPM-a</b>                   | Komplet    | 1,00     | 20,350.00  | /           | 1            | 20,350.00  |
| <b>Snabdevanje sa PVC cevima</b>   | Komplet    | 1,00     | 46,755.00  | m'<br>Komad | 7,160<br>70  | 44,135.00  |
| <b>Snabdevanje rekvizitima za potrebe opštine Orahovac</b>                                 | Komplet    | 1,00     | 25,435.50  | m2<br>Komad | 222<br>5,325 | 10,476.50  |
| <b>Snabdevanje zastavama, kopljama, vencima i buketima cveća za memorijalne aktivnosti</b> | /          | /        | /          | Komad       | 1,790        | 8,170.00   |

Tabela 11: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Orahovac.<sup>40</sup>

Podaci iz tabele pokazuju da Opština Orahovac od pet praćenih aktivnosti jedan od njih nije uključen u Planu nabavke, dakle radi se o aktivnosti “Snabdevanje zastavama, kopljama, vencima i buketima cveća za memorijalne aktivnosti” u vrednosti od 8,170.00€.

Takođe vidljivo je da u Planu nabavke kod dela gde je trebalo postaviti jedinice korišćen je šablon “komplet” samo da bi popunili kolone i takođe mernu jedinicu “1,00”. Osim aktivnosti “Snabdevanje medicinskom opremom za laboratoriju za potrebe GCPM-a”, sve druge praćene aktivnosti ne podudaraju se sa tenderskom fazom.

Tokom tenderske faze na dve aktivnosti bile su različite predviđene vrednosti, zapravo tenderski postupci su početi manjom vrednošću nego što je planirano Planom, sve ovo što je gore rečeno su pokazatelj da Opština Orahovac ima slabosti u planiranju nabavke.<sup>41</sup> Takođe kod aktivnosti “Snabdevanje medicinskom opremom za laboratoriju za potrebe GCPM-a” tokom tenderske faze u spisku iznosa nedostaju jedinice, zapravo opisani su predmeti i količina, takođe ni snabdevanja uopšte nema nikakve veze sa “komplet-om” kao što je navedeno u Planu nabavke.

Vežano sa izmenom predviđene vrednosti, Šef Kancelarije Nabavke g. Astrit Mulabazi zasnivao se na činjenici da se ove vrednosti razlikuju zbog činjenice da se prilikom izrade projekata projekat predstavlja kao završen, dok se tokom planiranja uzimaju samo približne vrednosti od SOB-a.

Vežano sa ne obuhvaćenjem u Planu nabavke aktivnosti “Snabdevanje zastavama, kopljama, vencima i buketima cveća za memorijalne aktivnosti” g. Mulabazi je pojasnio da se radi o tome da ava aktivnost ulazi unutar planirane aktivnosti sa naslovom “Snabdevanje rekvizitima za potrebe Opštine Orahovac” i tokom tenderskih faza ova aktivnost je podeljena u “Snabdevanje zastavama, kopljama, vencima i buketima cveća za memorijalne aktivnosti” i “Snabdevanje rekvizitima koje su sportska oprema” zbog toga jer su druge stvari i ova snabdevanja pružaju drugačiji operateri.

## Opština Vučitrn

Kao i u svim drugim opštinama i u Opštini Vučitrn su praćene pet prve aktivnosti koje su pokrenute tokom 2020. godine, sve ovo da bi se videlo da li je poštovan Plan nabavke. Za snabdevanja Opština Vučitrn je planirala potrošiti ukupno 830,180.90€. Što se tiče poštovanja Plana Nabavke podatke nađite u donjoj tabeli.

---

<sup>40</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Orahovac <https://kk.rks-gov.net/orahovac/wp-content/uploads/sites/23/2020/03/Zaključni-Plan-Nabavke-za-2020-godinu.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.

<sup>41</sup> Takođe pogledajte, član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

| Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Vučitrn  |            |          |            |                      |                          |            |
|---|------------|----------|------------|----------------------|--------------------------|------------|
| Ime ugovora   | Planiranje |          |            | Tender               |                          |            |
|   | Jedinica   | Količina | Vrednost € | Jedinica             | Količina                 | Vrednost € |
| Snabdevanje mašinama za distribuciju organskog gnojiva                        | /          | /        | 36,000.00  | Komad                | 7                        | 36,000.00  |
| Snabdevanje i ugradnja staklenika površine 50m2                               | /          | /        | 80,000.00  | Komad<br>Metar<br>m2 | 2,900<br>12,760<br>8,700 | 108,996.50 |
| Snabdevanje zavesama za školske objekte                                       | /          | /        | 5,900.00   | m2                   | 584,62                   | 5,909.80   |
| Snabdevanje higijenskim i prehrambenim paketima za pomoć porodicama u nevolji | /          | /        | /          | Paketa               | 1,000                    | 45,000.00  |
| Snabdevanje voćem i povrćem   | /          | /        | /          | Kg.                  | 5,650                    | 5,140.50   |

Tabela 12: Primljenivost Plana nabavke 2020, aktivnosti za snabdevanje, Opština Vučitrn.<sup>42</sup>

Kao što je prikazano u tabeli, Opština Vučitrn je od pet testiranih aktivnosti razvila dve van planiranja, odnosno iste se ne mogu identifikovati u Planu nabavki. Reč je o projektu „Snabdevanje higijenskim i prehrambenim paketima za pomoć porodicama u nevolji“ i „Snabdevanje voćem i povrćem“, čija ukupna vrednost iznosi 50.140,50 €. Dakle, Opština Vučitrn će potrošiti preko 50.000,00 € bez ikakvog planiranja unapred.

Od tri aktivnosti koje je pokrenula Opština i koje su u planiranju nabavki, aktivnost „Snabdevanje i ugradnja staklenika površine 50m2“, nema istu ili bliznu vrednost sa Planom nabavke, odnosno Opština je planirala da ova aktivnost koštaće 80.000,00 €, dok su postupci otvoreni sa procenjenom vrednošću 108.996,50 €. Takođe, primećujemo da opština nije postavila nijednu količinu i jedinicu u Plan nabavke, dok u tenderskim fazama primećujemo da imamo različite jedinice i količine koje nisu predstavljene u planu nabavki.

<sup>42</sup> Izvor: Plan nabavke Opštine Vučitrn <https://kk.rks.gov.net/vucitrn/wp-content/uploads/sites/33/2020/09/Pregled-planiranja-t%C3%AB-planit-t%C3%AB-Nabavke-1.pdf> i spisak iznosa u e-nabavka za svaku aktivnost.



Svi ovi nalazi dokazuju da Opština Vučitrn nije uspjela da izradi planiranje u skladu sa stvarnim potrebama i zakonskim zahtevima.<sup>43</sup> U održanom intervjuu sa direktorom Odeljenja za nabavke g. Amirom Haradinajem u vezi sa promenom vrednosti predviđenih Planom i tokom pokretanja, odgovor je da je u ovim slučajevima moguće da jedinica koja je podnela zahtev u trenutku procenjena vrednost nije dala procenu stvarne potrebe, u vezi sa nepostavljanjem količina i jedinica, zvaničnik o kome je reč kaže da nema posebnog razloga samo što je ovaj obrazac i mi postavljamo samo one vrednosti koje jesu. Što se tiče aktivnosti „Snabdevanje higijenskim i prehrambenim paketima za pomoć porodicama u nevolji“, razlog je taj što se to dogodilo zbog nepredviđenih okolnosti povezanih sa pandemijom Covid 19, dok je aktivnost „Snabdevanje voćem i povrćem“ nastala kao posledica da CAN imao problema u vezi sa postupcima nabavke i prema rečima g. Haradinaja Opština je dužna razviti sama proceduru, kako ne bi decu ili osobe sa invaliditetom ostavili u lošoj situaciji.

### Broj planiranih aktivnosti o radu prema planu nabavke i budžet

Opštine veći deo budžeta koji imaju na raspolaganju potroše u kapitalnim investicijama, odnosno u projektima za radove. KIP i INPO su analizirale trošak budžeta aktivnosti o radu koji su planirali opštine za 2020. godinu i ako je ovaj trošak jednak budžetskim kapacitetima opštine, odnosno ako se plan nabavki zasniva na budžetu. Plan nabavke koji nije zasnivan u budžetu može ostati samo želja na papiru ako opština nema budžetsko pokriće za planirane aktivnosti.

Planirane aktivnosti koje se predviđaju budžetom su predviđanja koja se mogu ostvariti i primeniti u praksi jer se u poslednjem slučaju sudbina projekta određuje predviđenom vrednošću, odnosno budžet koji se izdvaja za taj projekat. U donjoj tabeli poređane su opštine po planiranju aktivnosti o radu za 2020. godine.

| Broj planiranih aktivnosti o radu prema planu nabavke i budžetu 2020 |                      |                                 |   |                           |                            |
|--|----------------------|---------------------------------|---|---------------------------|----------------------------|
| Opština  | Broj ugovora u planu | Predviđena vrednost u planu (€) | Vrednost u budžetu 2020 <sup>44</sup> (€) | Razlika <sup>45</sup> (€) | Procenat <sup>46</sup> (%) |
| Vučitrn  | 14                   | 725,985.30                      | 985,000                                   | 259,014.70                | 35%                        |

<sup>43</sup> Član 8, stav 1, podstav 1.1, Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama, <https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>

<sup>44</sup> Objašnjenje: Ova vrednost je ukupan za planirane projekte i koje su identifikovane u budžetu.

<sup>45</sup> Razlika znači kolika je razlika u evrima između ukupnog iznosa aktivnosti planiranih za rad i koliko je opštinski budžet za 2020. godinu dodeljen za predmetne projekte, odnosno svaki planirani i identifikovani projekat u budžetu uzima se kao vrednost u budžet za 2020. godinu. U slučajevima kada je ukupan budžet veći od vrednosti planiranih aktivnosti, on označava vrednost razlike, dok je kada je budžet manji od planiranog, vrednost je označena znakom minus (-).

<sup>46</sup> Procenat znači da vrednost procenta ako je plus znači da opština ima više budžeta nego što je planirano za taj procenat, dok kada je minus to znači da je planiranje toliko veće od budžeta koji opština ima na raspolaganju.

|               |            |                      |                      |                      |             |
|---------------|------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------|
| Peć           | 74         | 5,042,536.90         | 4,907,941            | -134,595.90          | -3%         |
| Elez Han      | 28         | 591,772              | 569,772              | -22,000              | -4%         |
| Orahovac      | 26         | 1,040.000            | 970,000              | -70,000              | -7%         |
| Priština      | 88         | 26,414,538.71        | 23,430,000           | 2,984,538.71         | -12%        |
| Đakovica      | 53         | 6,970,082            | 4,018,000            | -2,952.082           | -43%        |
| Gnjilane      | 16         | 4,947,998.18         | 2,640,000            | -2,307,998.18        | -47%        |
| Dečan         | 10         | 970,000              | 409,500              | -560,500             | -58%        |
| Junik         | 12         | 575,467              | 76,000               | -499,460             | -87%        |
| <b>Ukupno</b> | <b>321</b> | <b>47,278,380.09</b> | <b>38,006,213.00</b> | <b>-9,272,167.09</b> | <b>-20%</b> |

Tabela 13: Broj planiranih aktivnosti o radu prema planu nabavke i budžetu 2020.<sup>47</sup>

Podaci iz tabele dokazuju da nijedna opština nije izradila plan nabavke za aktivnosti o radu na osnovu budžetskog kapaciteta koji imaju na raspolaganju za 2020. godinu, odnosno, isključujući Opštinu Vučitrn, sve druge opštine su planirale aktivnosti o radu koje prevaziđu dodeljen budžet za razvoj ovih projekata za 2020. godinu.

U tabeli se primećuje da ima slučajeva kada opštine su planirale skoro dvostruko više nego što imaju za određene projekte, kao: Opština Đakovice, Gnjilane i Dečana, dok Opština Junik ima veliku razliku jer vrednost aktivnosti o planiranom radu za 2020. godinu je 575,467.00€, dok budžetske mogućnosti opštine za ove aktivnosti su 76,000.00€, dakle iznos planiranih projekata je 499,460.00€ viši nego budžet na raspolaganju za ove projekte. Za razliku od drugih opština, Opština Vučitrn ispada da ima manju ukupnu vrednost planiranih aktivnosti o radu nego budžet na raspolaganju za sprovođenje ovih aktivnosti. Ove i druge razlike drugih opština su pokazatelji da opštine ne uzimaju u obzir sve faktore kada izrade plan nabavke za sledeću godinu i zaključak je da imamo planiranje koji ne predstavlja realnu situaciju.<sup>48</sup>

Imajući u vidu ovu razliku između aktivnosti o radu i budžetskog kapaciteta koji imaju opštine u njihovoj implementaciji, analizirano je i to da li planiranja opština imaju projekte sa dve ili više godina. Tokom analiziranja planova nabavke primećuje se da Opština Gnjilane ima jednu tro godišnju aktivnost, druge opštine nemaju takve aktivnosti koje mogu se identifikovati u planu nabavke. Tro godišnja aktivnost Opštine Gnjilane je "Otvaranje putnih pravca-3 godišnji projekat" sa planiranom vrednosti 130,000.00€, dok za 2020. godinu za ovu aktivnost iz budžeta su izvojena 70,000.00€.

Uopšte za 2020. godinu devet opštine su planirale razviti ukupno 321. aktivnosti o radu sa ukupnom vrednostima 47,278,380.09€, dok ukupna vrednost budžeta sa sprovođenje ovih aktivnosti koji imaju na raspolaganju ove opštine za 2020. godinu je 38,006,213.00€. Dakle, ukupan iznos planiranih aktivnosti od strane opština je 9,272,167.09€ veća nego realni budžetski kapacitet koji imaju na raspolaganju za 2020. godinu.

<sup>47</sup> Izvor: Planovi nabavki opštine i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020. godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991bea-4cd9-40b3-94d3-ea192c572464.pdf>

<sup>48</sup> Pogledaj, član 8 Zakon Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkam, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2772>, vezano članom 5.4 i POUJN <https://krpp.rks-gov.net/krpp/PageFiles/File/A01%202019/Pravila%20dhe%20Vodič%2010%2004%202019%202.pdf>

## Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020

Realizacija planiranih projekata može se sprovesti samo ako opština ima na raspolaganju budžet za razvoj projekata i ako ove projekte planira i u budžetu, u suprotnom je nemoguće imati realizaciju ako opština nema budžet. Plan nabavke potrebno je osloniti se na opštinski budžet, odnosno mora biti u okviru parametara budžetskog kapaciteta, a planiranje koje se ne zasniva na budžetskoj mogućnosti ne može se realizovati u praksi. IKD i INPO su analizirale aktivnosti o radu koje su planirale opštine i budžet 2020. godine, kako bi znali da li mogu se identifikovati svi planirani projekti u budžetu.

### Opština Dečan

Opština Dečan za 2020. godinu je planirala razviti ukupno 10 aktivnosti o radu u vrednosti od 970,000.00€. Od 10 aktivnosti 3 od njih ne mogu se identifikovati u budžetu 2020.<sup>49</sup> Podatke nađite priložene u tabeli 14.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |                            |
|---|----------------------------|
| Ime ugovora   | Vrednost s € <sup>50</sup> |
| Renoviranje škola u Dečanu                                      | 50,000.00                  |
| Rušenje građevinskih objekata                                   | 50,000.00                  |
| Obezbeđivanje javnih objekata                                   | 60,000.00                  |

Tabela 14: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Dečan.<sup>51</sup>

Ukupna vrednost koja ne može se identifikovati u budžetu je 160,000.00€. Ne identifikovanje ovih objekata u budžetu 2020, Kancelarija Nabavke Opštine Dečana opravdava to činjenicom budžetskih nedostataka i iz drugih razloga koje zahtevne jedinice mogu imati.

### Opština Đakovica

Veći deo planiranog budžeta za 2020. godinu Opština Đakovice će upotrebiti u razvijanju aktivnosti o radu, odnosno planirala je ukupno 970,082.00€ za taj cilj. Od 53. planiranih aktivnosti o radu nisu identifikovani 4. aktivnosti u budžetu. Podatke nađite u donjoj tabeli:

<sup>49</sup> Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020. godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991bea-4cd9-40b3-94d3-ea192c572464.pdf>

<sup>50</sup> Objašnjenje: Vrednost ovih projekata u tabeli su predviđena vrednost u planu nabavke, vredi za devet opštine vezano sa projektima koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020.

<sup>51</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Rušenje nelegalnih zgrada                                       | 30,000.00  |
| Instalacija i renoviranje centralnog grijanja u školama         | 100,000.00 |
| Popravka kaldaje i sistema centralnog grejanja                  | 10,000.00  |

Tabela 15: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Đakovice.<sup>52</sup>

Vezano sa ovim nalazima Kancelarija Nabavke je izjavila da se radi o projektima koji su finansirani iz sopstvenih prihoda, s'toga kao takve nisu navedene u centralnom budžetu, ali avo je netačno jer još od Budžeta Republike Kosovo odrazuje se opšti budžet koji ima na raspolaganju opština, zajedno sa sopstvenim prihodima i svi grantovi dolaze iz centralnog budžeta. Kao rezultat, ovi projekti bi trebali biti identifikovani u budžetu 2020. godine.

## Opština Gnjilane

Kao sve opštine i Opština Gnjilane najveći deo budžeta troši za kapitalne investicije, konkretno aktivnosti o radu. Ukupan planirani iznos o aktivnostima o radu je 5,064,157.00€, od 16. aktivnosti o radu ne mogu se identifikovati 9. od njih u budžetu. Ove podatke nađite u donjoj tabeli:

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020                            |            |
|--|------------|
| Ime ugovora  | Vrednost € |
| Javne poslove-mali projekti u infrastrukturi   | 570,000.00 |
| Intervencija sa inovativnim merama Energetske Efikasnosti u školi Veselj Muja u selu Mihir | 45,865.50  |
| Izgradnja aneksa u školi Thimi Mitko   | 40,000.00  |
| Izgradnja matične kancelarije u mahali Arberia-Gnjilane                                    | 30,000.00  |
| Uređenje novih groblja-ograda i ostalih pratećih infrastrukturnih delova                   | 240,000.00 |
| Uređenje završnog dela u brdu žrtava rata  | 480,000.29 |
| Uređenje parka Banja   | 347,132.39 |
| Uređenje parka Pomirenja   | 365,000.00 |

<sup>52</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

|                      |              |
|----------------------|--------------|
| Objekat Javne Uprave | 1,900,000.00 |
|----------------------|--------------|

Tabela 16 : Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Gnjilane.<sup>53</sup>

Ukupna vrednost aktivnosti koje ne mogu se identifikovati u budžetu je 4,017,998.18€. Vezano sa ovim nalazima pitali smo Menadžera Nabavke g. Izet Kurteši, koji se objasnio slanjem nekih budžetskih kodova gde se ovi projekti mogu identifikovati u budžetu. U ovim kodovima su budžetske vrednosti koje uopšte se ne podudaraju sa predviđenim vrednostima ovih aktivnosti i njihovim imenima, dakle, to su opšti kodovi. I nakon objašnjenja u budžetu 2020. godine Opštine Gnjilana ne može se identifikovati aktivnost “Objekat Javne Uprave”, za koju aktivnost g. Kurteši je objasnio da ovu aktivnost će financirati Ministarstvo Lokane Samouprave.

## Opština Elez Han

Opština Elez Han za 2020. godinu planirala je razviti ukupno 28 aktivnosti o radovima u ukupnoj vrednosti od 591,772.00€. U budžetku identifikovana je samo aktivnost “Održavanje i popravka zgrada”.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Održavanje i popravka zgrada                                    | 22,000.00  |

Tabela 17 : Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Elez Han.<sup>54</sup>

## Opština Junik

Opština Junik budžet o kapitalnim investicijama, odnosno za aktivnosti o radu za 2020. godinu ima 159,305.00€, dok za 17. aktivnosti koje je planirala razviti uhvate vrednost od 575,467.00€. Aktivnosti koje je planirala Opština i koje KIP i INPO nisu mogle identifikovati u budžetu 2020. nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Izgradnja parkova i igrališta za decu                           | 100,000.00 |
| Asfaltiranje puteva u selima Đocaj i Jasić                      | 150,000.00 |
| Renoviranje opštinskog objekta                                  | 20,000.00  |

<sup>53</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

<sup>54</sup> Takođe.

|  |           |
|--|-----------|
| Poklopac za generatore i kontejnere za otpad         | 3,000.00  |
| Izgradnja planinske alpinske kuće III faza           | 50,000.00 |
| Popravka kanalizacije za vodu Stomatološko odeljenje | 2,000.00  |
| Identifikacija i otvaranje pešačkih staza            | 22,500.00 |

Tabela 18: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Junik.<sup>55</sup>

Ukupna vrednost aktivnosti koje Opština Junik nema u budžetu 2020. godine je 347,500.00€. Pitali smo Kancelariju Nabavke o tome i odgovor je bio “Razlika je kao rezultat svih zahteva za Kancelariju Nabavke od strane zahtevnih odeljenja o pokretanju ovih aktivnosti nabavke”.

## Opština Peć

Opština Peć je jedna od opština koja je planirala znatan budžet o radnim aktivnostima, konkretno za 75. aktivnosti planira potrošiti 5,042,536.90€. Analiziranjem planiranih aktivnosti da li ima budžetsko pokriće Opštine Peći, ispada da dve planirane aktivnosti ne mogu se identifikovati u budžetu 2020. Ove podatke nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Toaleti u Odeljenju Obrazovanja                                 | 15,000.00  |
| Popravka groblja ratnih žrtva drugi deo                         | 5,000.00€  |

Tabela 19: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Peć.<sup>56</sup>

Podaci iz tabele potvrđuju da od 74. radnih aktivnosti koje je planirala Opština Peći, 2. od njih ne mogu se identifikovati u budžetu, vrednost aktivnosti koje ne mogu se identifikovati u budžetu je 20,000.00€. KIP i INPO nisu mogle identifikovati 37. aktivnosti o radu, ali posle razgovora sa Šefom Nabavke g. Džemom Berišnjem, isti je objasnio da se radi o izmenama u imenovanju aktivnosti i isključujući dva predstavljena projekata u tabeli broj 19, za svaki ne identifikovani projekat smo primili instrukcije gde možemo ih naći u budžetu, čak neke od ovih aktivnosti biće sufinansirani sa projektom DEMOS. Dakle, radi se o različitim naslovima i o opštim budžetskim kodovima koje onemogućavaju identifikovanje ovih aktivnosti.

## Opština Priština

Opština Prištine, ima najveći budžet u okviru opština Republike Kosovo i kao shodno tome planiran je znatno veći budžet za radne aktivnosti od ostalih opština, odnosno za 2020. godinu

<sup>55</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020. godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

<sup>56</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

za 88. radne aktivnosti planirala je potrošiti ukupno 26,414,538.71€. U donjoj tabeli nađite podatke o planiranim aktivnostima koje se ne mogu identifikovati u budžetu za 2020. godinu.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Izgradnja parka kod "Put B                                      | 300,000.00 |
| Izgradnja parka u Prugovcu                                      | 220,000.00 |
| Izgradnja parka za pse u Taslidže                               | 80,000.00  |
| Inventar javnih prostora  | 280,000.00 |
| Izgradnja CPM – Nova Priština - Zapadna Zona                    | 400,000.00 |

Tabela 20: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Prištine.<sup>57</sup>

Od 88. planiranih aktivnosti, Opština Priština nema budžetsko pokriće za pet aktivnosti sa ukupnom vrednošću 1,280,000.00€. U Opštini Prištine problematika je u tome jer značajan deo aktivnosti o radu je postavljen u dva budžetska kodova, i kao takve bilo je poteškoća identifikovati koliko sredstava su podeljena za svaki projekat. Nakon objašnjenja iz Kancelarije Nabavke, ne identifikovane u budžetu ostaju navedeni projekti u tabeli broj 20. Takođe, Menadžer Nabavke g. Zeke Bardhaj je potencirao da među 88. planiranih projekata za radove, za 2020. godinu, iz 2019. godine su prosleđeni još i četiri projekta, radi se o projektima: "Popravka puta Mehmet Kačuri (Put Model) – Priština", "Izgradnja puta od Flotacije, naselje Vakovac", "Popravka groblja žrtava rata u Vitiju Marevce", "Popravka puteva i putnih infrastruktura kod trafostanice". Ukupna vrednost ovih projekata je 1,444,038.71€.

## Opština Orahovac

Opština Orahovca za 2020. godinu je planirala da za 26. aktivnosti o radu potroši ukupno 1,040,000.00€. Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu nađite priložene u tabeli.

| Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020 |            |
|---|------------|
| Ime ugovora   | Vrednost € |
| Rušenje nelegalnih zgrada                                       | 20,000.00€ |
| Vertikalna i horizontalna putna signalizacija                   | 30,000.00€ |
| Podrška preduzeća   | 20,000.00€ |

<sup>57</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

Tabela 21: Aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu 2020, Opština Orahovac.<sup>58</sup>

Ukupna vrednost aktivnosti o radu koje ne mogu se identifikovati u budžetu je 70,000.00€. Vezano sa ovim nalazima Kancelarija Nabavke je objasnila da se radi o tome da ova sredstva su preraspoređena za druge projekte i ova preraspoređenja vrše se od Skupštine Republike Kosova. Iz analize i upoređenja početnog budžeta i njegove dopune i izmene ne možemo zaključiti u takvo utvrđivanje, jep u početnom budžetu opština je imala 3,905,770.00€, dok u njegovoj dopuni 3,921,730.00€, konkretno 15,960.00€ više.<sup>59</sup>

## Opština Vučitrn

Opština Vučitrn potrošiće najmanje budžeta za aktivnosti o radu, u poređenju sa planiranim troškovima za usluge i snabdevanja, konkretno planirane troškove za radne aktivnosti su 725,985.30€. Od 14. radnih aktivnosti koje je opština planirala razviti sve su osnovane u budžetu, dakle, planiranje nabavke kod aktivnosti o radu ima na osnovu budžeta.<sup>60</sup> Opština Vučitrn je primer kako planiranje nabavki treba da se zasniva na budžetskim kapacitetima opštine.

## Saglasnost dugoročnih radnih aktivnosti 1-3 godine sa opštinskim Srednjoročnim Opštinskim Budžetskim Okvirom

Srednjoročni Okvir Budžeta (u daljem tekstu SOB) je veoma važan dokumenat koji proizilazi iz Zakona Br. 03/I-048 o Upravljanju i Odgovornostima Javnim Finansijama i budžetske Cirkulare koje izdaje Ministarstvo Finansija svake godine. Dakle SOB je jedna dužnost koja proizilazi iz cirkulara i u suštini je dokument koji se svake godine odobri od opštinskih skupština. Njegov značaj stoji o tome da isti obezbeđuje jednu detaljnu analizu opštinskih troškova i postavlja glavne parametre i prioritete za kontinuirani razvoj godišnjeg opštinskog budžeta.<sup>61</sup>

Važnost SOB-a takođe stoji i u tome da ovaj dokument obezbeđuje potrebne mehanizme o postizanju ciljeva i prioriteta opština, omogućavajući njihovu integraciju u budžetskom postupku. SOB osim što je zakonska dužnost je takođe i pregled koji predstavlja prioritete opštine za raspodelu budžeta za period od tri godine.

<sup>58</sup> Izvor: Plan nabavke i Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>

<sup>59</sup> Za više pogledajte Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu, dana 19 Mart (<https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/23991BEA-4CD9-40B3-94D3-EA192C572464.pdf>) dhe Ligji nr. 07/L-014 o Izmenama i Dopunama Zakon Br. 07/L-001 o Budžetskim Izdvajanjima za Budžet Republike Kosovo za 2020 godinu, dana 7 Avgust (<https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/9D16BECD-DDF8-4144-BCBB-4CE9945F5CDD.pdf>).

<sup>60</sup> Za više pogledajte isto tu.

<sup>61</sup> Pogledaj, član 20, stav 2, Zakona br. 03/I-048 o Upravljanju i Odgovornostima Javnim Finansijama, vezano članom 5 Zakona 05/L -063, o izmenama i dopunama Zakona br. 03/I-048 (2016) <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524> / <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>



U nastavku KIP i INPO su pratile pet prvih aktivnosti o radu sa trajanjem 1 do 3 godine, koje su pokrenuta od opština tokom 2020. godine, konkretno su analizirali njihovu usklađenost sa opštinskim SOB-m 2022-2021. Dakle, da li se poštuje SOB od strane opština, konkretno predstavljena budžetska predviđanja u ovom dokumentu ostaju nepromenljive i kada počinju tenderski postupci. Takođe, ovde će se odgovoriti i na tome da li su sve identifikovane u SOB-u kao detaljan dokument prihoda i opštinskih troškova.

## Opština Dečan

Opština Dečan do 19.11.2020. je pokrenula samo tri aktivnosti o radu sa trajanjem od 1-3 godine, sa ukupnom vrednosti od 544,700.00€. Iz analize SOB-a Opštine Dečan i aktivnostima o kojima je reč ispada da nijedan od ovih aktivnosti nije naveden u SOB-u. Podatke nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Dečan               |                                     |   |
|--|-------------------------------------|---|
| Ime i broj ugovora   | Ukupna vrednost u SOB <sup>62</sup> | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Program za Energetnu Efikasnost u Opštini Dečan                              | /                                   | 390,000.00€                             |
| Izgradnja Ambulante Porodične Medicine – Gramačelj                           | /                                   | 67,200.00€                              |
| Uređenje korita rijeke kroz Naselje Irznić, Beriša, Muškoljaj i Dodaj- Dečan | /                                   | 87,500.00€                              |

Tabela 22: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Dečan.<sup>63</sup>

Vezano sa ovim nalazima Kancelarija Nabavke Opštine Dečan, odnosno odgovorni službenik g. Dževdet Ramosaj je odgovorio da: Aktivnost “Program za Energetnu Efikasnost u Opštini Dečan” je finansirani projekat sporazumom o razumevanju sa Kosovskom Agencijom za Efikasnost i Energiju”, aktivnost “Uređenje korita rijeke kroz Naselje Irznić, Beriša, Muškoljaj i Dodaj- Dečan” je finansiran sporazumom o razumevanju sa Ministarstvom Ekonomije i Životne Sredine, i zbog toga nisu mogli predviđati ih u SOB. Što se tiče aktivnosti “Izgradnja Ambulante Porodične Medicine – Gramačelj” zbog situacije sa pandemijom i hitnih potreba intervencija u zdravstvo došao je kao zahtev od strane Odeljenja za Zdravstvo, i zbog toga nije naveden u SOB-u.

<sup>62</sup> Objašnjenje za sve opštine: Kolona ukupnih vrednosti u SOB postavljena je tako da ako se vrednost pokrenute aktivnosti podudara ili je približna vrednosti predviđenoj za 2020. godinu u SOB-u, tada se ne postavlja ukupna vrednost za 3 godine ali samo za tu godinu, u drugim slučajevima je postavljena ukupna vrednost za tri godine u KAB-u.

<sup>63</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Dečan 2020/2022 i platforma e-nabavka.

## Opština Đakovica

Opština Đakovice je pokrenula aktivnosti o radu 1-3 godine i prvih pet aktivnosti za ovu godinu uhvate ukupan predviđen iznos od 710,455.12€. Ove podatke i upoređenja sa SOB-om nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Đakovica  |                       |   |
|--|-----------------------|---|
| Ime i broj ugovora   | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Izgradnja-Asfaltiranje puteva u selu Korenica                      | 130,000.00€           | 129,999.97€                             |
| Izgradnja-Asfaltiranje puteva u selu Ramovc                        | 140,000.00€           | 169,931.98€                             |
| Izgradnja-Asfaltiranje puteva u selu Pniš – Naselje Ramadan Hiseni | 160,532.00€           | 160,531.77€                             |
| Izgradnja i popravka mostova                                       | 50,000.00€            | 49,991.40€                              |
| Popravka i Izgradnja parkova                                       | 450,000.00€           | 200,000.00€                             |

Tabela 23: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Đakovica.<sup>64</sup>

Prvih pet aktivnosti sa trajanjem 1-3 godine koje je pokrenula Opština Đakovica su predviđeni u SOB-u 2020-2022 Opštine Đakovice. Podaci u tabeli predstavljaju da tokom trenderska faze predviđena vrednost je unutar predviđenja SOB-a, odnosno nije se prevazišao SOB. Izuzetak je aktivnost “Izgradnja-Asfaltiranje puteva u selu Ramovc” obaveštenje o ugovoru je 19,931.98€ veći od predviđene vrednosti u SOB-u, dok aktivnost “Popravka i izgradnja parkova” je pokrenut sa 200,000.00€, dok u SOB-u za 2022. godinu i 2021, Opština ima na raspolaganju samo 100,000.00€, dok za 2022. godinu ima 250,000.00€, ukupno 450,000.00€. Što se tiče ovih nalaza, Kancelarija Nabavke u Opštini Đakovica, smo imali isto objašnjenje kao i za projekte o radu koji se ne mogu identifikovati u budžetu 2020. Prema njima projekti se finansiraju od sopstvenih prihoda i ne mogu se predstaviti u SOB-u, što nije tačno jer SOB je jedan dokumenat koji na detaljan način predstavlja sve prihode i troškove opštine za period od tri godine.

## Opština Gnjilane

Opština Gnjilane je odobrila SOB 2020-2022, međutim u ovom dokumentu ne mogu se identifikovati aktivnosti o radu, odnosno nisu predstavljeni projekti o radu i njihovo finansiranje za tri godine, kao što se planira u SOB-u i kao posledica predstavljanje poštovanja ovog značajnog dokumenta bio je nemoguć.<sup>65</sup> KIP i INPO kroz platforme e-nabavka su

<sup>64</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Đakovice 2020/2022 <https://kk.rks-gov.net/đakovica/wp-content/uploads/sites/2/2018/02/Srednjoročni-Okvir-Budžeta-SOB-2020-2022.pdf> i platforma e-nabavka.

<sup>65</sup> SOB 2020-2022, Opština Gnjilane, <https://kk.rks-gov.net/gnjilane/budžet/sob/?page=2019>

identifikovali četiri aktivnosti o radu koje je pokrenula opština tokom 2020. godine, konkretno projekte: "Sprovođenje Parkova Baja, Mira, Pomirenja i Park Breg Ratnih boraca", "Javne Poslove – male projekte u infrastrukturi" i "Popravka i otvaranje puteva trećeg reda, čišćenje reka i uklanjanje divljih deponija". Međutim, pošto SOB Opštine Gnjilane ne sadrži dovoljne podatke vezano sa aktivnostima o radu i nasuprot naporima da bi se obezbedio neki dodatni dokument koji prikazuje finansiranje ovih projekta, bilo je nemoguće vršiti se takva analiza.

## Opština Elez Han

Opština Elez Han do sada je razvila samo dva projekta sa trajanjem 1-3 godine, čija ukupna vrednost ovih projekta je ukupno 823,983.00€. Podatke nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Elez Han |                       |   |
|---|-----------------------|---|
| Ime i broj ugovora  | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Izgradnja Doma Kulture Imri Curi – Elez Han (II faza)             | 160,000.00€           | 499 983.00€                             |
| Izgradnja sportske hale OSNŠ. Veli Balaži u Gorance               | 160,000.00€           | 324 000.00€                             |

Tabela 24: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Elez Han.<sup>66</sup>

Iz podatka u tabeli, primećujemo da oba dva aktivnosti su predviđena u opštinskom SOB-u, ali predviđene vrednosti uopšte nisu približne. U projektu "Izgradnja Doma Kulture Imri Curi – Elez Han (II faza)" predviđen iznos ili vrednost u SOB-u je 160,000.00€, dok predviđena vrednost u obaveštenju o ugovoru je 499 983.00€. U drugoj aktivnosti "Izgradnja sportske hale OSNŠ. Veli Balaži u Gorance" takođe je prevaziđena predviđena vrednost 160,000.00€, koliko je bila predviđena u SOB-u, obaveštenje o ugovoru je objavljen u vrednosti od 324 000.00€. Dakle, u oba dva projekta sa trajanjem 1-3 godine nije se poštovao opštinski SOB u pogledu predviđene vrednosti aktivnosti, čak je nekoliko puta prevaziđen. Vezano sa ovim nalazima Menadžer Kancelarije Nabavke g. Dževdet Buši je objasnio da se desila ova razlika zbog činjenice da u početku su predvideli te vrednosti, ali tokom detalizacije projekta primećeno je da koštaju više i postavljene su ove vrednosti, novac je obezbeđen od re-alokacija i transfera i takođe je bilo i donacije od Ministarstva Regionalnog Razvoja i DEMOS. Sve ovo navodi o slabosti tokom izrade SOB-a od strane Opštine Elez Hana.

## Opština Junik

U Opštini Junik je identifikovan samo aktivnost "Rehabilitacija lokalnih puteva" koji u SOB-u imaće ukupno finansiranje 70,000.00€, odnosno 30,000.00€ i 20,000.00€ za 2021. i 2022.

<sup>66</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Elez Hana 2020/2022 <https://kk.rks-gov.net/haniielezit/category/srednjoročni-okvir-budžeta-sob/?page=2019> i platforma e-nabavka.

godine. Podaci u donjoj tabeli pokazuju da vrednost sa kojom je pokrenuta aktivnost je za 10,000.00€ viša nego predviđanja u SOB-u Opštine Junik.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Junik |                       |   |
|--|-----------------------|---|
| Ime i broj ugovora   | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Rehabilitacija lokalnih puteva                                 | 70,000.00€            | 80,000.00€                              |

Tabela 25: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Junik.<sup>67</sup>

Vezano sa razlikama između predviđanja u SOB-u i tokom pokrenute procedure, Šefica Nabavke g-đa. Florida Maloku je izjavila da “Srednjoročni Okvir Budžeta – SOB je orijentacija projekta i izračunata vrednost projekta u SOB-u je približna vrednost projekta koja može ostati takva kakva jeste ili izmeniti nakon usvajanja budžeta za tu fiskalnu godinu”. Dakle, razlika od 10,000.00€ je kao posledica toga da predviđanja u SOB-u su jednostavno orijentacija i one mogu se izmeniti nakon usvajanja budžeta.

## Opština Peć

Opština Peći, prvih pet aktivnosti sa trajanjem 1-3 godine ima sa ukupnom predviđenom vrednošću 4,947,605.39€. Upoređenja između SOB-a i pokrenutih aktivnosti nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Peći   |                       |   |
|---|-----------------------|---|
| Ime i broj ugovora  | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Izgradnja puta “ Grobnica Sikut – Kofilje – Veliki Štupelj” u Rugovi  | 2,400,000.00€         | 794,745.53€                             |
| Izgradnja puta “Drelje – Lećine“ u Rugovi   | 2,400,000.00€         | 792,901.26€                             |
| Izgradnja puta Magra – Velika Jama - Škrelje u Rugovi   | 2,400,000.00€         | 450,000.00€                             |
| Asfaltiranje puteva u Gradu i selima Opštine Peći LOT 1 – Asfaltiranje puteva u selu Novo Selo LOT 2 – Asfaltiranje puteva u selima Radavac , Dubovo , Ozrim LOT 3 - Asfaltiranje puteva u selu Vitimirica LOT 4 - Asfaltiranje puteva u Gradu Peći | 3,800,000.00€         | 2,487,569.50€                           |

<sup>67</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Junik 2020/2022 <https://kk.rks-gov.net/junik/opštinski-srednjoročni-okvir-budžeta-2020-2022-2/> i platforma e-nabavka.

|   |             |             |
|---|-------------|-------------|
| LOT 5 - Asfaltiranje puteva u selima Turjak, Rosulje  |             |             |
| Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći LOT 1 - Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći – grubi poslovi LOT 2 - Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći – završni radovi | 100,000.00€ | 422,389.10€ |

Tabela 26: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Peći.<sup>68</sup>

Iz tabele, primećujemo da prvih pet aktivnosti o radu koje je pokrenula Opština Peći mogu se identifikovati u SOB-u 2020-2022. Što se tiče predviđenih vrednosti primećujemo da u nijednom slučaju nema ni približno istu predviđenu vrednost. Što se tiče prvih tri aktivnosti u SOB-u opština ih je postavila u jednom kodu “Izgradnja puteva u Rugovi”, gde za tri godine su predviđeni 2,400,000.00€, dok do sada su pokrenute procedure u vrednosti od 2,037,646.79€<sup>69</sup>.

Aktivnost “Asfaltiranje puteva u Gradu i selima Opštine Peći LOT 1 – Asfaltiranje puteva u selu Novo Selo LOT 2 – Asfaltiranje puteva u selima Radavac , Dubovo , Ozrim LOT 3 - Asfaltiranje puteva u selu Vitimirica LOT 4 - Asfaltiranje puteva u Gradu Peći LOT 5 - Asfaltiranje puteva u selima Turjak, Rosulje, u SOB-u je podeljenu u dva projekta “Izgradnja puteva u Gradu” u ukupnoj vrednosti za tri godinomod 1,000,000.00€ i “Izgradnja puteva u selima” u ukupnoj vrednosti za tri godine od 2,000,800.00€. Dakle u ovoj aktivnosti i aktivnosti “Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći LOT 1 - Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći – grubi poslovi LOT 2 - Izgradnja radionica u S.N.T.Š “Šaban Spahija” u Peći – završni radovi”, Opština je pokrenula aktivnosti sa predviđenom vrednošću mnogo višu nego što je predviđena u SOB-u

Iz ovih podatka možemo zaključiti da Opština Peći nije mogla sprovesti Srednjoročni Okvir Budžeta koju je glasala Skupština Opštine tokom 2019. godine. Vezano sa ovim nalazima Menadžer Nabavke g. Džeme Beriša je objasnio da tokom ovog perioda su se promenile okolnosti, povećane su zahtevi zajednice i ovu stvar je procenila kao moguću zahtevna jedinica i nakon toga je odobrena od strane GAS-a.

## Opština Prištine

Opština Peći, prvih pet aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine, koje je pokrenula u 2020. godini ima sa ukupnom predviđenom vrednošću 1,500,000.00€. Od pet prvih aktivnosti, aktivnost “Otvaranje novih puteva u Opštini Priština” ne može se identifikovati u SOB-u. Podatke nađite u donjoj tabeli.

<sup>68</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Peći 2020/2022 <https://kk.rks-gov.net/peć/category/finansijski-izveštaji/sob/?page=2019> i platforma e-nabavka.

<sup>69</sup> Pogledaj SOB 2020-2022 Opština Peći <https://kk.rks-gov.net/peć/category/finansijski-izveštaji/sob/?page=2019>

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Prištine   |                       |   |
|---|-----------------------|---|
| Ime i broj ugovora  | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Intervencija i održavanje pumpi, atmosferske kanalizacije, fontane, javne česme, spomenici i otporni zidovi | 200,000.00€           | 200,000.00€                             |
| Proširenje sistema za navodnjavanje u gradskim parkovima  | 200,000.00€           | 200,000.00€                             |
| Sakupljanje, transport i odlaganje medicinskog otpada KPSH  | 180,000.00€           | 150,000.00€                             |
| Otvaranje novih puteva u Opštini Priština   | /                     | 450,000.00€                             |
| Obnova i bjeljenje škola  | 550,000.00€           | 500,000.00€                             |

Tabela 27: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Prištine.<sup>70</sup>

Iz podatka u tabeli primećujemo da od prvih pet aktivnosti o radu, jedan od njih nije uopšte obuhvaćen u SOB-u, dok za druge projekte primećuje se da su poštovali SOB, konkretno u dva aktivnosti primećuje se identična vrednost, dok u dve druge aktivnosti u SOB-u je planirano 30 hiljada, odnosno 50 hiljada evra više. Menadžer Nabavke g. Zeke Bardhaj vezano sa aktivnostim “Otvaranje novih puteva u Opštini Priština” je izjavio da isti se ne može identifikovati u SOB-u, jer je u okviru projekta “Izgradnja puteva u ruralnom delu sa pratećom infrastrukturom”.

## Opština Orahovac

Opština Orahovac je glasala za SOB 2020-2022, međutim kao u slučaju Opštine Gnjilana ne opisuje detaljno troškove za kapitalne projekte za period od 3. godine, međutim samo u opštim šiframa predstavljaju se troškovi za ovu kategoriju.<sup>71</sup> Ipak, aktivnosti o radu 1-3 godine koje je pokrenula Opština Orahovac su: “Rušenje nelegalnih zgrada i oduzimanje robe”, “Izgradnja infrastrukture za kulturne aktivnosti u Dejini”, “Hitne intervencije na infrastrukturi u Opštini Orahovac”, i “Izgradnja CPM u Apteruši”. Ukupna predviđena vrednost ovih aktivnosti je 511,565.38€. Međutim iz gore navedenih razloga poređenje sa SOB-om je nemoguć.

<sup>70</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Prištine 2020/2022 [https://prishtinaonline.com/uploads/2\\_kab\\_2020-2022\\_1.pdf](https://prishtinaonline.com/uploads/2_kab_2020-2022_1.pdf) i platforma e-nabavka.

<sup>71</sup> SOB 2020-2022, Opština Orahovac <https://kk.rks-gov.net/orahovac/wp-content/uploads/sites/23/2020/04/KAB-2020-2022.pdf>

## Opština Vučitrn

Opština Vučitrn tokom 2020. godine je pokrenula aktivnosti o radu sa trajanjem 1. do 3. godine, dok pet prvih aktivnosti ovog tipa imaju predviđenu vrednost 3,506,275.56€. Podatke nađite u donjoj tabeli.

| Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Vučitrn |                       |   |
|--|-----------------------|---|
| Ime ugovora  | Ukupna vrednost u SOB | Ukupna vrednost u obaveštenju o ugovoru |
| Asfaltiranje lokalnih puteva u selima prema lot 1 i lot 2        | 1,700,000.00€         | 2,399,482.80€                           |
| Izgradnja kanalizacije prema LOT1 i LOT2                         | 610,874.00€           | 637,944.47€                             |
| Rekonstrukcija i održavanje lokalnih puteva sa infrastrukturom   | 490,000.00€           | 297,675.29€                             |
| Širenje mreže javne rasvete                                      | 90,000.00€            | 81,173.00€                              |
| Hitna intervencija   | /                     | 90,000.00€                              |

Tabela 28: Aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine i SOB, Opština Vučitrn.<sup>72</sup>

Iz gornje tabele primećujemo da od pet praćenih aktivnosti, jedan od njih nije uopšte naveden u SOB Opštine Vučitrn, odnosno aktivnost "Hitna intervencija" u vrednosti od 90,000.00€. U dve prve aktivnosti primećujemo da imamo prevaziđenu predviđenu vrednost, konkretno tenderski postupci su pokrenuti sa mnogo većem vrednošću nego što je predviđeno u SOB-u, dok u dve druge aktivnosti je suprotno. Primećuje se da Opština Vučitrn nije uspjela izraditi jedan SOB koji predstavlja realne troškove za kapitalne projekte, jer vidi se da taj dokument nije se poštovao. Što se tiče aktivnosti "Hitna intervencija", koji uopšte nije predviđen o SOB, Direktor Odeljenja za Nabavke g. Amir Haradinaj je objasnio da nakon diskusija koje je imao sa Odeljenjem za Finansije ovaj projekat je više za robe i usluge i zbog toga nije se predviđao u SOB 2020/2022. Ipak, u platformi e-nabavka ova aktivnost je aktivnost o radu sa trajanjem 36 meseci.<sup>73</sup>

## Značaj analize tržišta tokom faze planiranja nabavke

Planiranje nabavke treba da se vrši u skladu sa potrebama autoriteta za ugovaranje i naravno sa budžetskim mogućnostima koje opštine imaju. U stvari, plan nabavke je završni dokument, dok njegova priprema prolazi kroz mnoge jedinice u okviru autoriteta za ugovaranje, čime se oduzimaju znatne količine vremena, truda i energije. Naravno, ono što je gore rečeno takođe

<sup>72</sup> Srednjoročni Okvir Budžeta Opštine Vučitrn 2020/2022 <https://kk.rks-gov.net/vushtrri/wp-content/uploads/sites/33/2019/07/KAB-2020-2022-pdf.pdf> i platforma e-nabavka.

<sup>73</sup> Za više pogledaj objavljivanje u platformi e-nabavka [https://e-nabavka.rks-gov.net/SPIN\\_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=1150289](https://e-nabavka.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=1150289)

u velikoj meri zavisi od ozbiljnosti autoriteta za ugovaranje, naime da li će on biti izrađen u ozbiljnom i profesionalnom planiranju, ili je ideja samo da nacrt dokumenta bude tamo.

Veoma važan pokazatelj za povećanje kvaliteta plana nabavke je analiza tržišta, odnosno analiza tržišta u vezi sa snabdevanjima, uslugama i radovima koje autoritet za ugovaranje planira ili treba da razvije tokom sledeće godine. Analizu tržišta treba da rade jedinice koje zahtevaju, odnosno različite direkcije, a analiza se proteže u zavisnosti od polja koje se planira nabaviti, odnosno snabdevanja, usluge ili rada.

Analiza tržišta može se vršiti na različite načine, a jedan od jednostavnih i prilično tačnih načina procene tržišta je analiza prethodnih nabavki. To znači da jedinica koja podnosi zahtev u saradnji sa kancelarijom za nabavke mora da razmotri slične nabavke koje je organ izvršio proteklih godina kako bi saznala stvarne troškove, ali i da bi naučila iz mogućih propusta u prošlosti. Dakle, gledajući i analizirajući troškove prethodnih nabavki koje su bile slične ili iste, naručilac može utvrditi stvarni trošak za aktivnost koju planira da obavlja tokom sledeće fiskalne godine.

Subjekt koji podnosi zahtev takođe može da analizira slične ugovore koje su razvili drugi organi. U stvari može biti slučaj da imenovani organ ranije nije nabavljao određeni posao, uslugu ili snabdevanje, u tim slučajevima se mogu pogledati nabavke koje sprovode drugi organi, gde se tada može utvrditi predviđena vrednost u odnosu na aktivnost .

Drugi način analize tržišta je izlazak na teren, izlazak na teren je veoma važan, jer pored obaveštavanja mesta izvođenja određenih radova, usluga ili snabdevanja, postoje i različiti parametri koji su sigurno važni tokom određivanja procenjenog iznosa, dakle u normalnim okolnostima, posebno za ugovore o radu, planiranje radova bez prethodnog izlaska na teren je neprihvatljivo. Izlazak na terenu treba obaviti sa stručnjacima oblasti, jer u zavisnosti od prirode nabavke treba zaključiti određena pitanja koja se odnose na iskustvo i stručnost. Na primer, ako se planira izgradnja mosta, naravno tokom izlaska na terenu, odnosno na mestu gde će se izvoditi radovi trebalo bi biti inženjer ili arhitekta koji su zaposleni u jedinici koja zahteva. Dakle, tokom izlaska na teren izračunavaju se mnoga pitanja, pri čemu svaka od njih ima tjedan iznos koji će se onda odraziti na ukupnu predviđenu vrednost odnosno aktivnosti.

Takođe, procena tržišta, odnosno utvrđivanje predviđenih vrednosti za određene mere treba da se zasniva na priručnicima za referentne cene po jedinici koje je izdala Regulatorna Komisija za Javne Nabavke <sup>74</sup>. Ove referentne cene pomažu određenom autoritetu da realno izračuna iznos određenih jedinica, jer se u ovim priručnicima nalaze približne tržišne cene.

Dobra analiza tržišta ima dva efekta, prvo, postupci nabavke se sprovode na osnovu predviđanja i da će problemi autoriteta za ugovaranje u vezi sa razvojem hitnih postupaka biti minimalni, i drugo, detaljnim planiranjem i izvođenjem stručna analiza tržišta omogućava da predviđena vrednost za planirane aktivnosti da bude stvarna, jer posebno kada je predviđena vrednost veća, što nije bilo retko tokom praćenja, onemogućava građanima da dobiju drugo snabdevanje, uslugu ili drugi posao, novcem koji bi bio obezbeđen od strane stručnog planiranja. Dakle, kada planiranje prelazi stvarni trošak, taj iznos novca ostaje blokiran za tu aktivnost i ako bi se dobro planirao, sa viškom novca za građane bi se planirala još jedna aktivnost.

---

<sup>74</sup> Pogledaj, zvanična stranica RKJN, priručnici za referentne cene po jedinici [https://krpp.rks.gov.net/Default.aspx?PID=Home&LID=1&PCID=1&CtlID=HTMLStatic&CID=PPRCclr&PPRCMenu\\_OpenNode=71](https://krpp.rks.gov.net/Default.aspx?PID=Home&LID=1&PCID=1&CtlID=HTMLStatic&CID=PPRCclr&PPRCMenu_OpenNode=71)



## Procena tržišta tokom procesa planiranja

INPO i KIP su obavile intervjuje sa službenicima za nabavke iz fokusnih opština, gde jedna od najvažnijih pitanja je bila kako opštine procenjuju tržište tokom faze planiranja nabavke. Odgovori uglavnom su bili fokusirani u izlascima na teren i prethodne nabavke. Kod izlaska na teren su objasnili da jedinica koja zahteva izlazi na teren i nakon procene scene odredi i jedan približan iznos određene aktivnosti, dok kod prethodnih nabavki pogledaju slične ugovore koje su za slična pitanja i od njih se oduzima približna vrednost. Značajno je da osim Opštine Orahovac koja je potencirala da je osnovana u SOB-u, nijedna drugo opština nije upotrebila oba načina procene tržišta, ali samo jedan od njih. Dolje priloženo nađite tabelu sa podacima kako opštine vrše procenu tržišta tokom faze planiranja nabavke.

| Način na koji opštine procenjuju tržište tokom procesa planiranja <sup>75</sup> |                  |   |                                  |       |
|---|------------------|---|----------------------------------|-------|
| Opština   | Izlazan na teren | Iz istih ili sličnih prethodnih nabavki | Je odgovornost zahtevne jedinice | Drugo |
| Dečan   |                  |   | √                                |       |
| Đakovica  |                  |   | √                                |       |
| Gnjilane  |                  | √                                       |                                  |       |
| Elez Han  | √                |   |                                  |       |
| Junik   |                  | √                                       |                                  |       |
| Peć   |                  |   | √                                |       |
| Priština  |                  |   | √                                |       |
| Orahovac  |                  |   | √                                |       |
| Vučitrn   |                  | √                                       |                                  |       |

Tabela 29: Način na koji opštine procenjuju tržište tokom procesa planiranja.<sup>76</sup>

Tokom održanih intervjuja vezano sa procenom tržišta, između ostalog, naglašen je nedostatak adekvatne saradnje između jedinica za zahtev i opštinskih kancelarija za nabavke. To se takođe može videti u gornjoj tabeli gde od devet službenika za nabavke, njih pet kaže da je ovo odgovornost jedinice za zahtev. Njihova saradnja nije samo dobro za autoritet za ugovaranje, ali je i zakonska obaveza, jer prema članu 10. stav 1. tačka (d) POUJN “Jedinice Zahteva, koja je inicijator zahteva za nabavku, za svaku aktivnost nabavke ima sledeće odgovornosti (d) Uspostavlja saradnju i pomaže odeljenju za nabavke tokom procesa nabavke”

Plan nabavke, koji uključuje procenu tržišta, spada u odgovornost odgovornog službenika za nabavke, koji u saradnji sa svim odeljenjima izradi jedan takav plan, na osnovu člana 11. stav 1. Vezano sa tačkom (a) POUJN “Odgovorni službenik za nabavke je odgovoran za upravljanje svim aktivnostima javne nabavke UA-a u okviru svoje nadležnosti i u skladu sa odredbama ZJN-a, pored drugih obaveza ima sledeće odgovornosti: a) Priprema godišnji plan nabavke u konsultaciji sa svim odeljenjima”.

Dakle, saradnja ove dve jedinice je neophodna na način sprovođenja stručnih proceduri nabavki od strane autoriteta za ugovaranje, shodno tome, plan nabavki treba da odražava stvarne potrebe opštine nego da stvara situacije u kojima bi ovaj plan trebalo zaobići, kao što se desilo u mnogim navedenim slučajevima u izveštaju.

<sup>75</sup> Objašnjenje: U koloni u kojoj se nalazi simbol (√) znači da je opština izvršila procenu tržišta na osnovu tog pokazatelja procene.

<sup>76</sup> Izvor: Intervjui sa opštinskim službenicima za nabavke.

## Nalazi vezani sa procesom planiranja nabavke

- Nijedna od praćenih opština nisu izradile nacrt planiranja nabavke na osnovu zahteva Zakona Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama i Pravilima i Operativnog Uputstva za Javne Nabavke.
- Samo Opština Orahovac, od praćenih opština nije dostavila CAN-u zaključno planiranje nabavke u predviđenom roku Zakonom Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama. Ista je dostavila Plan CAN-u pre usvajanja budžeta za 2020. godinu.
- Opštine ne koriste odobreni Obrazac B01 od strane RKJN, o Planiranju Nabavke, kao posledica neuspeha RKJN-a da isti prilagodi u elektronskoj platformi e-nabavka.
- Od devet praćenih opština, nijedna opština nije popunila plan nabavke u osnovu zakonskih zahteva, odnosno podatke o aktivnostima snabdevanja nisu potpune i tačne.
- Opština Peći, Prištine i Vučitrna u planu nabavke, u aktivnostima snabdevanja nisu postavile nijedan drugi detalj samo ime aktivnosti, planiranog datuma za pokretanje i predviđene vrednosti.
- Opština Gnjilana, Elez Hana, Junika, Orahovca i Vučitrna su pokretale aktivnosti za snabdevanja van plana nabavke.
- Od pet praćenih aktivnostima za snabdevanje, isključujući dva slučajeva/aktivnosti u Opštini Junik i jedan u Opštini Orahovac, u nijednoj opštini jedinice i količine planirane u aktivnostima za snabdevanje nisu identične sa jednicama i količinama tokom tenderske faze. Ili se veoma razlikuju u vrednosti ili nemaju nikakve veze sa aktivnošću određene planirane jedinice.
- Osim opštine Dečan, nijedna opština u ugovorima o snabdevanju nije zaostajala za procenjenom vrednošću aktivnosti snabdevanja, odnosno predviđene vrednosti su različite između plana nabavke i obaveštenjima o ugovorima.
- Opština Gnjilane, Elez Hana i Orahovca, kod aktivnosti za snabdevanje u delu gde je trebalo postaviti količine i jedinice, su koristile različite šablone samo da bi popunili kolone.
- Opština Đakovice, Gnjilana i Peći tokom tenderske faze kod aktivnosti o snabdevanju su koristile nepoznate i neadekvatne merne jedinice.
- Nijedna opština predviđene vrednosti aktivnosti o radu nema iste sa odvojenim budžetskim kapacitetom za ove aktivnosti. Osim Opštine Vučitrn koja ima mnogo budžetskih sredstva nego planirane aktivnosti o radu druge opštine su planirale mnogo više nego što imaju sredstva na raspolaganju.
- Isključujući Opštinu Vučitrn u drugim opštinama su identifikovane aktivnosti o radu koje su planirane, međutim ne mogu se identifikovati u budžetu 2020. godine.
- Od praćenih opština, samo Opština Dečana nijedan pokrenuti aktivnost o radu sa trajanjem 1-3 godine nije predviđala u Srednjoročni Okvir Budžeta 2020-2022.
- Osim Opštine Dečan iz gore navedenih razloga, u nijednoj opštini predviđene vrednosti u obaveštenju o ugovoru, aktivnosti o radu sa trajanjem 1-3 godine, ne podudaraju se sa predviđenim vrednostima opštinskih Srednjoročnog Okvira Budžeta, dakle, su različite vrednosti
- Opština Peći, Gnjilana i Prištine aktivnosti za rad imaju postavljene u opštim budžetskim kodovima, odnosno mnogo aktivnosti su u jednom kodu i kao posledica toga njihova identifikacija je nemoguća.

- Iz obavljenih intervjua, ispostavilo se da nijedna opština nije napravila odgovarajuću analizu tržišta tokom planiranja, odnosno utvrđivanja procenjene vrednosti aktivnosti.
- Tokom analiziranja tržišta opštine se fokusiraju ili na izlazak na teren ili u prethodnim nabavkama ne analizirajući zajedno oba dve ili čak dodavanjem drugih faktora, što se primećuje promena predviđenih vrednosti tokom pokretanja aktivnosti.
- Zahtevne jedinice i kancelarije nabavki nemaju odgovornu komunikaciju, odnosno nedostaje saradnja tokom svih fazama nabavke.

## Preporuke

- Opštine treba izraditi plan nabavke na osnovu zahteva Zakona Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama i Pravilima i Operativnog Uputstva za Javne Nabavke i Obrazca B01.
- Opština Orahovac zaključni plan nabavke dostaviti CAN-u u predviđenom roku Zakonom Br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama.
- RKJN treba obezbediti da obrazac B01 prilagodi u elektronskoj platformi e-nabavka, na način da opštine imaju planiranje u skladu sa ovim obrazcom.
- Opštine treba da osiguraju da planovi nabavke sadrže sve potrebne podatke, odnosno u aktivnostima snabdevanja, količine i jedinice da budu tačne, dok opštine koje uopšte nisu postavile ove podatke, voditi računa da ubuduće budu u skladu sa zakonskim zahtevima. Opština Gnjilane, Elez Han, Orahovac i Vučitrn da osiguraju da ove pokrenute aktivnosti za snabdevanje budu planirane planom nabavke.
- U ugovorima za snabdevanje, opštine treba osigurati da su jedinice i količine predstavljene u planu nabavki jednake količinama i jedinicama tokom tenderskih faza.
- Osim Opštine Dečana, druge opštine voditi računa da predviđene vrednosti ugovora za snabdevanje budu iste i tokom tenderskih faza.
- Opština Gnjilane, Elez Han i Orahovac u aktivnostima za snabdevanje u delu gde treba postaviti količine i jedinice da se ne upotrebe šablone koji uopšte nemaju nikakve veze sa dotičnom aktivnošću, naime da ne koriste količine ili jedinice, mere samo za popunjavanje kolona.
- Opština Đakovica, Gnjilane i Peć da vode računa o tome da tokom pokretanja aktivnosti za snabdevanje da koriste adekvatne mere jedinice.
- Opštine treba da obezbede da planovi koje izrade budu pokriveni budžetom, odnosno troškovi predviđenih aktivnosti za rad budu u budžetu, odnosno da ne budu veći kao u opštinama: Dečan, Đakovica, Gnjilane, Elez Han, Junik, Peć, Priština i Orahovac, ili manji kao u Opštini Vučitrn.
- Osim Opštine Vučitrn, druge opštine treba obezbediti da planirani projekti o radu budu i u budžetu za dotičnu fiskalnu godinu.
- Projekti o radu sa trajanjem 1-3 godine treba biti u skladu sa Opštinskim Srednjoročnim Okvirom Budžeta.
- Opštine Peći, Gnjilane i Prištine, da ne koriste praksu da u budžet stavljaju opšte budžetske kodove za radne aktivnosti, odakle se zatim finansiraju različiti projekti.
- Opštine treba vršiti odgovarajuću analizu tržišta uzimajući u obzir sve važne elemente kako bi planiranje vrednosti ugovora bilo što preciznije sa stvarnom vrednošću.

- Opštine tokom analize tržišta da se ne fokusiraju samo na izlazak na teren ili prethodne ugovore, već uvek uzimati u obzir i jedno i drugo i takođe da gledaju priručnike za referentne cene objavljene od strane RKJN-a i bilo koju drugu priliku koja donosi rezultate realnog planiranja.
- Povećati saradnju jedinica koje zahtevaju i kancelarija za nabavke u svakoj fazi nabavke, jer su zakonski dužni da pomažu jedni drugima.

## I. Aneks I : Komentari opština koja nisu obuhvaćena u izveštaju

### I.1. Opština Elez Han

| Br. | Komentar opštine   | Pojašnjenje KIP-a i INPO-a   |
|-----|--|--|
| 1   | Iznenaden sam činjenicom da kažete da nije u Planu aktivnost (Snabdevanje dezinfekcionim sredstvima, maskama i rukavicama), koliko hitne nabavke treba da budu u Planu, jer hitna situacija nije poznata da li je u pitanju pandemija, požar, poplava, n.pr. Pandemija se ne može planirati. | Metodologija izveštaja bila je praćenje prvih pet (5) aktivnosti snabdevanja koje je pokrenula određena opština tokom 2020. godine. Što se tiče aktivnosti snabdevanja koja nije identifikovana u Planu nabavke i koja se prema vašem komentaru hitno obrađuje kao rezultat pandemije COVID-19, pojasnili smo ovu činjenicu u izveštaju (opis tabele broj 7), ali nesporna je činjenica da je predmetni projekat deo prvih pet aktivnosti za snabdevanje, a isti nije u Planu nabavke, iako razlozi mogu biti drugačiji. Dakle, bez predrasuda razloga, jednostavno je utvrđeno da predmetna aktivnost nije bila u planu nabavki, zajedno sa vašim komentarom.   |
| 2   | Sve aktivnosti su u Planu nabavke 2020. koji KIP i INPO izjavljaju da nisu, osim postupka „Maske i rukavice“ koji je hitan postupak jer hitni postupci se ne planiraju, n.pr. Nije planirana Pandemija!  | <p>Aktivnosti „Snabdevanje pićem za Kancelariju predsednika opštine, skupštine opštine, opštinsku upravu“ i „Snabdevanje opremom za kabinete“ nisu obuhvaćene planom nabavki preuzetim 06.04.2020. sa platforme e-nabavka. Ovaj plan je zvanični plan na elektronsku platformu za e-nabavke.</p> <p>Tačno je da je u pregledu Plana nabavke Opština Elez Han uključila ove aktivnosti, ali za ove aktivnosti koje su KLI i INPO identifikovali koje nisu u Planu važio je predviđeni Plan, odnosno konačna početni Plan, preuzeto 06.04.2020. Argument za to je da je aktivnost "Snabdevanje pićem za kancelariju predsednika opštine, skupštine opštine, opštinsku upravu" pokrenuta 13.02.2020, vidi aktivnost sa brojem nabavke: 659-20-361-1-3-6, dok je aktivnost „Snabdevanje opremom za kabinete“ objavljena 23.06.2020, vidi aktivnost sa brojem nabavke 659-20-3023-1-3-6. Dakle, ove aktivnosti su započete pre razmatranja plana nabavki, čak i pre nego što su RKJN i CAN objavili dozvolu takvog pregleda.</p> <p>Dalje, ni iz jedne zakonske odredbe ne možemo zaključiti da promena plana ima retroaktivni efekat, odnosno njegov efekat se proteže na nabavke koje su se već dogodile ili su za njih zaključeni ugovori.</p> |
| 3   | Što se tiče „kont“ količina, objašnjavamo da se 300-400 članaka ne može napisati za jedan postupak u Planu nabavke, jer je to suviše i Plan nabavke bi morali raditi duže od 3 ili 6 meseci!   | Što se tiče šablona „kont“, mislimo da to ne predstavlja argument jer zahtevi ZJN, član 8., u vezi sa članom 5. POUJN-em i Obrascem B01, odobrenim od RKJN, zahtevaju da se aktivnosti   |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   |   | <p>snabdevanja detaljno planiraju, uključujući količine i jedinice. Takođe, razlog za to što bi trebalo vremena ne stoji jer su iste količine i jedinice (tj. tačne) identifikovane iz dokumenta premera/cenovnika. Zbog toga je Jedinica za Zahtev u saradnji sa Kancelarijom za Nabavke dužna da detaljno planira količine i jedinice u skladu sa zakonskim zahtevima, kako je planirano i precizirano tokom faze pokretanja.</p>  |
| 4 | <p>U vezi sa projektom „Održavanje i popravka zgrada“, u vrednosti 22.000 €, objašnjavamo da se nalazi u Planu nabavki, br. 26 Plana (Održavanje i popravka zgrada).</p>  | <p>KIP i INPO su u ovom izveštaju rekli da aktivnost „Održavanje i popravka zgrada“, u vrednosti 22.000 evra, nije u budžetu Opštine Elez Han za 2020. godinu, a ne u Planu nabavke. Dakle, tačno je da je ova aktivnost u Planu nabavke i mi to nismo potvrdili ili demantovali.</p>  |
| 5 | <p>Što se tiče projekata:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- „Izgradnja doma kulture Imri Curi – Elez Han (druga faza)“ u vrednosti od 499.983,00 €;</li> <li>- „Izgradnja sportske hale u OSNŠ. „Veli Balaži “u Elez Han u vrednosti od 324.000,00 €.</li> </ul> <p>Mi kao kancelarija objašnjavamo: Budžet je poznat, ali mi kao Opština, u zavisnosti od dogovora koje imamo sa Ministarstvima i vremenskog perioda za izvršenje koji planiramo. Dakle, što se tiče najave da se vrednost donacije ne pojavljuje u godišnjem budžetu i mi sredstva stavljamo u budžet samo onoliko koliko imamo na raspolaganju.</p> <p>Dodatni komentari: Na projekat “Izgradnje Doma Kulture Imri Curi – Elez Han (II faza),</p> <p>dodamo i neka pojašnjenja da smo, kada je usvojen budžet za godine 2021-2023, predviđeni budžet koji pokriva projekat u celini za 320.000,00€ koje možete naći u usvojenom zakonu o budžetu za 2021. godinu.</p> <p>U projektu „Izgradnja sportske hale u OSNŠ. Veli Balaži u Gorancu“, pored naših sredstava koja smo imali imali smo i preraspodelu i prenos sredstava koja su sredstva uplaćena iz opštinskog budžeta iznosila oko 180.000,00 €, zatim neke donacije kao što su: donacija MRR-a za iznos od 50.000,00 €, zatim iz DEMOS-a u iznosu od 49.315,00 € i preostali deo za završetak ovog projekta predviđen je budžetom za 2021. godinu u iznosu od 45.000,00 €.</p> | <p>Što se tiče aktivnosti nabavke koje se upoređuju sa SOB-om, odnosno projektom „Izgradnja Doma kulture Imri Curi-Elez Han (II faza)“ i „Izgradnja sportske hale u OSNŠ „Veli Balaži “.</p> <p>Pojašnjenje: Vrednosti predstavljene u izveštaju su iste u SOB-u 2020-2022 Opštine Elez Han, dok smo u smislu donacija objasnili ovo pitanje u izveštaju u opisu tabele broj 24. Da bismo bili tačni, citiramo opis tabele broj 24 „U vezi sa ovim nalazima, menadžer Kancelarije Nabavke g. Dževdet Buši objasnio je da je do ove razlike došlo usled činjenice da su u početku te vrednosti obezbeđivane, dok je tokom detaljnih projekata je viđeno da koštaju više i postavljene su ove vrednosti, novac je obezbeđen preraspodelom i transferima iz drugih projekata, takođe je bila donacija Ministarstva Regionalnog Razvoja i DEMOS-a“. Tako da razumemo kako je nastao problem ili promena, takođe smo to stavili u izveštaj, međutim, nesporno je da ove razlike ostaju i u budućnosti opština mora da obezbedi da se ovi problemi izbegnu.</p> <p>Takođe, u ovom poglavlju nismo nigde rekli da ovi projekti nisu u opštinskom budžetu, ali je analizirano koliko opštine poštuju SOB, odnosno projektovana vrednost radne aktivnosti koja se predstavlja u SOB-u je ista ili približno čak i u trenutku kada opštine pokreće aktivnost o kojoj je reč.</p> |

## 1.2. Opština Junik

| Br. | Komentar Opštine  | Pojašnjenje KIP-a i INPO-a   |
|-----|---|--|
| I   | <p>Nalaz na strani 24, II deo ne stoji i smatram da ga treba ukloniti iz Nacrta Izveštaja jer je aktivnost nabavke pod nazivom: „Snabdevanje klima uređajima za zgradu GCPM“ hitan zahtev Jedinice za zahtev za da se stvore uslovi za pacijente GCPM-a, stoga je u slučaju potrebnih zahteva u izuzetnim slučajevima, kao što je pandemijski period za obezbeđivanje takvih uslova, takvo snabdevanje dozvoljeno čak i ako je to snabdevanje van planiranja nabavke.</p> | <p>Na osnovu metodologije izveštaja pratili smo prvih pet (5) aktivnosti snabdevanja koje je pokrenula Opština Junik 2020. godine. Među prvih pet (5) aktivnosti je i aktivnost „Snabdevanje klima uređajima za zgradu GCPM“. Dakle, isti ne možese ukloniti iz izveštaja, jer su oni deo prvih pet (5) aktivnosti koje je pokrenula Vaša Opština, ali kao što vidite u izveštaju smo razjasnili, odnosno uključili smo vaš komentar, navodimo ga kao je U izveštaju „U vezi ovog pitanja, menadžer nabavke g-đa. Florinda Maljoku odgovorila je da „Jedinice Zahteva to nisu predvidele kao primarnu aktivnost“ i da je to došlo kao rezultat pandemije Covid 19 da bi se stvorili bolji uslovi za osoblje i pacijente“.</p> <p>Stoga je ovo pojašnjenje uključeno u izveštaj na osnovu ranijih intervju.</p> |